

К вопросу о применении сбалансированной системы показателей оценки в гармонизации программ социально-экономического развития различного уровня

Нурмухаметов Г.А.

Аспирант

*Центр перспективных экономических исследований
Академии наук Республики Татарстан, Казань, Россия
E-mail: gani-ne@mail.ru*

Программно-целевой метод, широко используемый в планировании территориального развития, нашел отражение в реализации целевых социально-экономических программ. В настоящее время одной из нерешенных задач в создании единой системы целевых программ на всех уровнях власти является формирование четко отлаженной методики гармонизации программ различного уровня. На взгляд автора статьи, одним из действенных инструментов в достижении заявленной цели должно стать применение сбалансированной системы показателей (далее – ССП) при оценке эффективности реализации целевых программ.

Изначально ССП применялась (и применяется по сей день) для мониторинга эффективности предприятий и состоит из четырех базовых составляющих – направлений: финансового, потребительского (клиентского), направления внутренних процессов и направления обучения и роста [1, С. 10]. По представлению американских экономистов Роберта Каплана и Дэвида Нортон, разработчиков данной концепции, основная задача ССП состоит в трансформировании миссии компании в конкретные осязаемые задачи и параметры, при этом ССП рассматривается как некий медиативный инструмент, обеспечивающий равновесие между результатами прошлой деятельности и будущего роста [2, С. 14]. Я полагаю, что при таком подходе к содержанию понятия ССП, область его применения не ограничивается исключительно обеспечением эффективного менеджмента коммерческих организаций, а может также охватывать и другие сферы управления, в которых необходимо наличие четкой, отлаженной системы оценки эффективности мероприятий и финансовых затрат – в частности, в программно-целевом планировании (процесс разработки и реализации целевых программ).

Для применения ССП при оценке эффективности реализации целевых программ необходимо также несколько видоизменить составляющие ССП, при оценке целевых программ. Представляется целесообразным, в частности, использование, четырех основных блоков показателей в рамках ССП: показателей исполнения программы (финансовых), показателей достижения экономических целей программы (экономический блок), показателей динамики социальной сферы (социальный блок) и динамики изменения экологии и окружающей среды (экологический блок). Последнее особенно актуально для целевых программ промышленного развития.

При применении данной методики на региональном уровне задача республиканских властей состоит в формировании (при участии муниципальных органов власти) единого контура показателей, применяемых при разработке муниципальных программ социально-экономического развития. При этом муниципальным органам самостоятельно выбирают «вес» того или иного показателя (в заданных рамках), формируя таким образом средневзвешенный показатель в зависимости от особенностей социально-экономического развития своего муниципального образования.

В Республике Татарстан с 1999 г. реализуется система индикативного управления экономикой, согласно которой разработка целевых программ в республике приобрела форму индикативного планирования с применением показателей оценки уровня жизни и социально-экономического развития региона [3].

К целевым индикаторам (показателям), используемым при программировании регионального и промышленного развития в Республике Татарстан, предъявляются следующие требования:

- он должен позволять измерять проблему на всех этапах ее решения;
- он должен быть четко сформулирован, прост в применении для интерпретации результата;
- он должен иметь достоверный источник информации либо формулу методику расчета в составе материалов программы;
- должна существовать возможность проверки значения показателя и его оценки в сравнении с плановым целевым значением;
- должна существовать взаимосвязь между показателем и программным мероприятием, на реализацию которого планируются бюджетные расходы:
- затраты на сбор, обработку, анализ и оценку показателя должны быть экономически эффективными [4, С. 29-30].

При анализе 56 долгосрочных республиканских целевых программ, действовавших в Татарстане в 2011 г. [5], на предмет соответствия концепции ССП: выявлены следующие результаты, индикаторы оценки результатов программы и эффективности программных мероприятий были указаны во всех 56 (100%) программах (в виде отдельных разделов программы или приложений), а в 30 (54%) из этих программ блок индикаторов оценки является хорошо разработанным и обоснованным.

Литература

1. Разработка сбалансированной системы показателей. Практическое руководство с примерами [Текст]. – 2-е изд., расшир. / Под ред. А.М. Гершуна, Ю.С. Нефедьевой. – М.: Олимп-Бизнес, 2007. – 128 с.
2. Каплан, Роберт С. Сбалансированная система показателей: от стратегии к действию [Текст] / Роберт С. Каплан, Дейвид П. Нортон; [пер. с англ. М. Павлова]. – [2-е изд., испр. и доп.]. – М.: Олимп-Бизнес, 2006. – 294 с.
3. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 мая 2000 г. №371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан». [Электронный ресурс]. Справочная система «Гарант».
4. Здунов, А.А. Методология повышения эффективности взаимодействия государственных и муниципальных органов при разработке программ социально-экономического развития [Текст] / А.А. Здунов; науч. ред. М.Р. Сафиуллин. – Казань: Изд-во Казанск. ун-та, 2009. – 152 с.
5. Реестр долгосрочных целевых программ, реализуемых на территории Республики Татарстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mert.tatarstan.ru/rus/register/RCP.html>