

Секция «Политические науки»

Местное самоуправление глазами местного сообщества

Бабинцева Елена Васильевна

Аспирант

*Бурятский государственный университет, Общеуниверситетские кафедры,
Улан-Удэ, Россия*

E-mail: babintsevae@rambler.ru

Экономические и политические трансформации начала 1990-х годов (повлекшие за собой кризис агропромышленного комплекса, который стал причиной банкротства множества градообразующих предприятий, как производственных, так и сельскохозяйственных) привели к формированию новой системы взаимоотношений на различных уровнях власти. Передача на местный уровень управления объектов социальной сферы, принадлежавших ранее градообразующим предприятиям, в условиях хронического недофинансирования важнейших расходов муниципалитетов, явилось условиями формирования нового политико-экономического управления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [4, 3], принятый в 2003 году, был призван установить общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления [1]. В настоящее время мы можем говорить о том, что реформа местного самоуправления закончилась [1]. Однако для простого населения, ни как не связанного непосредственно с управлением поселением, или, например, не занимающим управляющие должности бюджетных учреждений, как директора школ, заведующие детских садов, руководители домов культуры, данный закон так и остался чем-то не понятным.

В настоящее время много говорят и пишут о гражданском обществе, проблемах его формирования. Интересно посмотреть на гражданскую и политическую активность в разрезе муниципального образования, на примере участия или неучастия местного населения в функционировании местной власти. Рассмотрение муниципального уровня власти, как самого близкого к населению, помогает нам сделать вывод о том, насколько население поселений активно как в отношении гражданской позиции, так и его участие в непосредственном управлении поселением.

Исследование базируется на серию интервью, записанных осенью 2011 года, и включает в себя беседы с разными группами населения Кабанского района республики Бурятия (всего одиннадцать нарративов), а так же включенного наблюдения.

На уровне муниципального образования основным «рычагом управления» поселением со стороны местного сообщества является сход граждан. На сходе, при непосредственном участии главы поселения, работников местных администраций и населения предоставляется информация о состоянии дел в поселении, включая такие важные вопросы, как бюджет поселения (отчет о доходах и расходовании средств, планах на следующий финансовый год), и другие вопросы входящие в круг компетенций местной власти [2]. Интерес к подобного рода отчетностям местной власти очень низкий, приходят только заинтересованные лица, число участников сходов очень мало и, таким образом сход – как своего рода публичное пространство для диалога власти и населения не выполняет своей функции. Иногда численность тех, кто отчитывается за работу Администрации, превышает число слушающих. Однако есть ряд поселений, где местные

жители проявляют интерес к работе местной власти (интерес вызван либо усилиями Главы поселения, либо под влиянием авторитета местного духовного лидера).

Жители поселения сами отмечают низкую гражданскую активность населения, очень красочно и точно характеризует это отношение выражение одного из информаторов: *Вам как надо, так вы и делайте!*

Сельское сообщество не политично. [2] Население не стремится к участию в жизни и управлении поселением, местное сообщество живет само по себе, не вмешиваясь в дела власти, а власть в свою очередь не вмешивается в спокойное течение жизни ее населения, для большинства Администрация поселения является только местом выдачи справок. Местное население практически не связывает состояние различных сфер жизнедеятельности (социальная сфера, образование, жилищно-коммунальное хозяйство) с местным самоуправлением.

Важно отметить, что население не знает законодательства и своих прав, нет точного понимания вертикали власти и возможности прямого или косвенного управления поселением, институт депутатства не развит, сессии проходят номинально, в основном по инициативе Администрации с целью соблюдения всех предписанных законодательством правил.

Эту проблему нужно развивать, необходимо донести до местного сообщества доступным языком принципы работы муниципальной власти и тем самым показать их возможность политического и гражданского участия в жизни своих сел и деревень.

[1] Местное самоуправление - форма осуществления народом своей власти, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. (из 131-ФЗ).

[2] Здесь имеются в виду вопросы местного значения, прописанные в 131 – ФЗ.

Литература

1. Актуальные вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации на момент вступления в силу в полном объеме Федерального закона от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – М. : АНХ, 2008. – 352 с.
2. Гололобов И. В. Деревня как не-политическое сообщество: социальная (дис)организация мира собственных имен // Журнал социологии и социальной антропологии, 2005. Т. 8. 2. С. 40-49.
3. Закон Республики Бурятия от 07.12.2004г. 896-III «Об организации местного самоуправления в Республике Бурятия».
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (Федеральный закон): Правовая библиотека. Вып. 26. М. : Юрайт-Издат, 2007. – 96 с. от 06.10.2003 г. 131-ФЗ.
5. Шанин Т. Умом Россию понимать надо / Т. Шанин // Куда идет Россия?.. Кризис институциональных систем: век, десятилетие, год / под общ. ред Т. И. Заславской, М. : МВШСЭН, 2002. С. 11-24.