

Городские общественные банки Российской империи как финансовая основа развития провинции.

Дригин Антон Васильевич

Аспирант

Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева,

Историко-социологический институт, Саранск, Россия

E-mail: ataman-zagaraznj@yandex.ru

Кредитно-финансовая сторона модернизации экономики Российской империи второй половины XIX – начала XX вв. занимает одно из важных мест в отечественной историографии. Но, несмотря на общую глубину изученности истории банковского дела, исследователи обходили стороной деятельность городских общественных банков, которые сыграли важную роль в развитии провинции (экономики, благоустройства, культуры).

Своим образованием система городских банков обязана Екатерине II, которая в ст. 153 Жалованной грамоте городам разрешила из остающихся от городских расходов средств заводить банки на общих государственных постановлениях, или вкладывать в уже существующие публичные банки для увеличения.[4] Изначально подобные банки организовывались с конкретной целью помощи развитию мелкого предпринимательства и на основе капитала пожертвованного частными лицами.[3] Однако в классическом понимании появление городских общественных банков напрямую связывается с великими реформами 1860-1870-х гг., так как подобная кредитная система является неотъемлемой частью местного городского самоуправления и проходила соответственно в контексте ее реформы. Правительство понимало необходимость освобождения городского управления от угнетающей опеки административной власти. Параллельно встал вопрос и о городских финансах, пополнение и функционирование которых без специализированного кредитного органа не было возможно. Таковым виделся, по примеру европейских стран, городской общественный банк. При его непосредственной деятельности предполагалось решать самые актуальные финансовые проблемы городов, то есть связанные с развитием коммунального хозяйства, благоустройством, городского предпринимательства.[5] Эти вопросы в конце 1850-х – начале 1860-х годов предметно означали даже на уровне губернских городов отсутствие таких коммунальных благ как канализации, водопровода, освещения городских улиц, плачевного состояния дорог. Правительство видело в создании таких банков возможность оживить благоустройство российских городов, когда их деятельность наряду с некоторой помощью Министерства финансов, выделяемой по центральным каналам, могла бы помочь заработать на обустройство населенных пунктов необходимые средства.

Создание городских общественных банков происходило в рамках политики Городового положения 1870 г. Оно обращалось, прежде всего, к содействию самого общества, перекладывая часть полномочий по управлению городами с правительственных учреждений на муниципальные органы власти. Города, с одной стороны, получали все нужные инструменты в решении насущных проблем и, с другой, теперь должны были принять на себя заботу о собственных делах, так как правительство не могло нести на себе бремя забот обо всех потребностях городов.[1]

Количество городских общественных банков с 70 (1862 г.) увеличилось до 988. Капиталы возросли с 500 тыс. руб. до 46,2 млн руб., а среднее количество клиентов – со 155 человек в 1862 г. до 966 (1914 г.).[3] Их рост отражал интенсивный процесс градостроительства в России.

В своей деятельности городские банки сосредоточились в основном в трех направлениях: непосредственной реализации финансовых решений городской думы в коммунальной сфере, обеспечении их финансового наполнения; выступлении как главного инвестора городской торговли и промышленности: осуществлении благотворительности.

Первое направление наглядно раскрывается на примере работы Симбирского городского общественного банка. В 1904 г., во-первых, при активном его участии были отремонтированы 20 важнейших зданий в центре Симбирска. Среди них Губернаторский дом, полицейское управление, тюрьма. В Сызрани, Буинске, Сенгилее, Алатыре при содействии городских общественных банков было израсходовано на благоустройство города 3894 руб. Всего по губернии на благоустройство в этом году банками было потрачено 9414 руб. Во-вторых, городские общественные банки активно участвовали в финансировании строительства мостовых переходов, переправ. За счет уездных городских общественных банков было выделено на эти цели 21 776 руб.[5]

Особенностью деятельности городских общественных банков в торгово-промышленной сфере было то, что они, в отличие от коммерческих банков, выдавали кредиты и работали с клиентами в суровое кризисное время, в период экономического кризиса 1890–1892 гг., а также 1903–1905 гг. Кредитная деятельность для банков была в такое время особенно невыгодной и разорительной, так как стоимость самых ценных залогов, принятых банком, подвергалась упадку, самые прочные торговые дома, кредитуемые в банке, приходили к банкротству. Именно городские общественные банки, приняв на себя все существующие в кризисное время риски, в условиях отказа от кредитования промышленности со стороны коммерческих банков, не дали обанкротиться многим крупным, средним и мелким промышленным предприятиям.

В пореформенной России частная благотворительность как добровольная форма социальной опеки, развивающаяся на началах «прозрачности», полного контроля со стороны жертвователей за расходованием средств, охватывала все важнейшие сферы призрения нуждающихся, распространялась на все категории бедствующих. Тем не менее можно выделить ряд основных направлений благотворительной деятельности, в которой принимали участие городские общественные банки: призрение старости и детства; народное образование; здравоохранение; помощь в экстренных ситуациях.

В итоге городские общественные банки в условиях капиталистической модели модернизации страны играли важную роль в развитии провинции не только в социальной сфере (коммунальное благоустройство, здравоохранение, образование, культура), но и в сохранении в кризис прослойки среднего и мелкого предпринимательства.

Источники и литература

1. Дитятин И.И. К истории Городового положения 1870 г. Статьи по истории русского права. СПб. 1895.
2. Кириллов А. К. Городские банки Западной Сибири 2-я четверть XIX – начало XX века. Новосибирск. 2003.

3. Манько А. Генераторы коммерческой жизни России (история банков) // Банковское дело. 1996. No. 9. С. 38–39.
4. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Т. 22. 16188. Спб. 1830.
5. Чумакова А. С. Зарождение и развитие системы городских общественных банков в России второй половины XIX – начала XX в. (на материалах Симбирской губернии). М. 2010.