

Секция «Юриспруденция»

Место закона Республики Беларусь "Об охране окружающей среды" в иерархии источников экологического права

Белобородая Анна Александровна

Студент

МИТСО - Международный институт трудовых и социальных отношений,

Юридический факультет, Минск, Беларусь

E-mail: anabell@mail15.com

Проблема систематизации отрасли права – это, прежде всего, практический вопрос, определяющий обязательность нормативных правовых актов, входящих в систему, применение их к соответствующим общественным отношениям, а также их соподчиненность. Задачи построения системы законодательства Республики Беларусь решаются Законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» [4].

В настоящее время, экологическое право является стремительно развивающейся отраслью права Республики Беларусь. В связи с чем, наличие достаточно большого объема нормативных правовых актов эколого-правового содержания предопределяет необходимость единого нормативного правового акта, регламентирующего фундаментальные принципы и направления в правовом регулировании отношений в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Таковым нормативным правовым актом является Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [2]. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» - это средство закрепления государственной экологической политики. Он имеет комплексный характер, т.е. охватывает весь комплекс общественных отношений, которые возникают по поводу окружающей среды. Следовательно, Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» содержит ряд норм, определивших прогрессивные тенденции в развитии экологического права на современном этапе.

В силу круга регулируемых отношений, Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» является актом, консолидирующим систему экологического законодательства. Однако, в настоящее время, существует правовая проблема определения места Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в системе экологического законодательства, поскольку он не выполняет своей консолидирующей функции. Это обусловлено тем, что Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» устанавливает большую юридическую силу кодекса по отношению к другим законам [4]. Поскольку в системе экологического законодательства присутствует четыре природоресурсных кодифицированных акта, то данное положение лишает Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» его особого статуса и поэтому он имеет меньшую юридическую силу по отношению к ним. Имеющее системное противоречие между ролью Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» и местом, которое он занимает в иерархии источников права в силу Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», не позволяющим рассматривать его в качестве головного закона в отрасли, полагаем разрешить посредством придания Закону Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» статуса программного закона, который принимается в порядке, установленном

Конституцией Республики Беларусь, по вопросам внешней и внутренней политики [1]. Такая позиция обусловлена следующим.

Во-первых, одним из основных направлений внутренней политики Республики Беларусь является охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов [3]. Во-вторых, Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» регулирует природоохранные отношения в сфере всей окружающей среды, не выделяя ее отдельные объекты, охране которых посвящено специальное законодательство. Кроме того, в отличие от природоресурсных актов, он формулирует требования, предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности, и тем самым, занимает особое место в процессе формирования экологическо-правового регулирования. В-третьих, ведущим принципом экологического законодательства является научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов, рассматриваемое с точки зрения сохранения, а при необходимости восстановления природной среды и здоровья человека - главных ценностей современного мира [3]. Это обеспечивается через установление экологических требований к хозяйственной и иной деятельности, влияющей на состояние окружающей среды, которые закреплены в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», определения механизма исполнения этих требований.

Таким образом, полагаем, что придание Закону Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» статуса программного закона, во-первых, установит основные эколого-правовые механизмы и институты охраны окружающей среды, во-вторых, будет способствовать логическому упорядочению нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды, а также повышению эффективности законодательства Республики Беларусь в данной сфере.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
2. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 ноя 1992 г., № 1982-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.05.2010 г., № 127-З // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011. – Дата доступа: 10.01.2011.
3. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики: Закон Респ. Беларусь, 14 ноя 2005 г., № 60-З // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011. – Дата доступа: 10.01.2011.
4. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 02.07.2009 г., № 31-З // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011. – Дата доступа: 10.01.2011.