

Секция «Юриспруденция»

"Благоприятная окружающая среда вопросы терминологии.

Светличная Марина Викторовна

Студент

Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского,

Юридический факультет, Саратов, Россия

E-mail: maryska_1_@mail.ru

Понятие «благоприятная окружающая среда», бесспорно можно отнести к наиболее значимым, фундаментальным понятиям. Представляется очевидным, что благоприятной является такая окружающая среда, которая способна удовлетворять физиологические, экономические, эстетические и иные потребности человека. Именно так рассматривает понятие окружающей среды в ст. 1 Стокгольмская «Декларация ООН по окружающей среде», в которой говорится, что «Человек является творением и одновременно создателем своей окружающей среды, которая обеспечивает его физическое существование и предоставляет ему возможности для интеллектуального, нравственного, социального и духовного развития». [1]

В российском законодательстве понятие «благоприятная окружающая среда» помимо Конституции РФ, упоминается только в некоторых федеральных законах. Важно отметить, что используется это понятие в двух значениях: применительно к субъективному праву человека и к определению целей и критериев деятельности государства и других субъектов экологического права по охране окружающей среды. Например, в преамбуле ФЗ «Об экологической экспертизе» [2] говорится, что этот ФЗ направлен на реализацию конституционного права граждан РФ на благоприятную окружающую среду. Статья 16 ФЗ «Об уничтожении химического оружия» [3] устанавливает право граждан на безопасные условия проживания, труда и благоприятную окружающую среду. В ФЗ «Об охране окружающей среды» [4] дается определение «благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов». Совершенно в ином правовом смысле понятие «благоприятная окружающая среда» использовалось в Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды» [5], где согласно ст. 28 нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий устанавливались на уровне, обеспечивающем сохранение здоровья и трудоспособности людей, охрану растительного и животного мира, благоприятную для жизни окружающую природную среду. Они использовались в качестве критерия, меры, уровня эффективности деятельности по нормированию. Таким образом, дефектом легального определения понятия «благоприятная окружающая среда» является отсутствие юридических критериев благоприятного состояния среды, которые, по мнению М.М. Бринчука, могли бы прояснить правовые аспекты обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов, включенные в ФЗ «Об охране окружающей среды» без какого-либо пояснения из естественных наук. [6] Абсолютно обоснованно, по поводу данного легального определения пишет М.И. Васильева: «определение не только узко, но и не технично... должно было включить в себя... нормативную сторону... придание законом юридического значения исключительно

признаку устойчивости было недостаточно обоснованным как по причине игнорирования других, не менее существенных критериев благоприятности среды, так и по причине «неустойчивости» самой категории устойчивости».[7]

Ю.С. Шемшученко положил начало развитию доктринальных положений по вопросу об определении содержания понятия благоприятная окружающая среда. Он определял благоприятную окружающую среду, как характеризующуюся не только признаками здоровой (незагрязненной), но и ресурсоемкой, экологически устойчивой, эстетически богатой и разнообразной среды обитания человека. Развивая данное научное суждение, М.М. Бринчук сделал попытку его скорректировать и дополнить. На его основе был предложен вариант определения: «окружающая среда является благоприятной, если ее состояние соответствует установленным в экологическом законодательстве требованиям и нормативам, касающимся чистоты (незагрязненности), ресурсоемкости (неистощимости), экологической устойчивости, видового разнообразия и эстетического богатства».[8] Остается спорным вопрос о том все ли критерии благоприятности среды вошли в это определение? Сомнения возникают в связи с особо охраняемыми природными территориями, а точнее целями, ради которых они созданы. На наш взгляд, здесь применимы критерии, касающиеся сохранения уникальности образцов природы. Так, например, А.А. Транин пишет «сохранение в естественном состоянии типичных или уникальных для данной ландшафтной зоны территорий (природных комплексов), со всей совокупностью их компонентов... является одной из основных целей создания особо охраняемых природных территорий».[9]

Таким образом, предлагается оценивать окружающую среду как благоприятную, если ее состояние соответствует установленным экологическим законодательством требованиям, касающимся чистоты (незагрязненности), ресурсоемкости (неистощимости), экологической устойчивости, видового разнообразия, эстетического богатства, сохранения естественных экологических систем.

Литература

1. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // *Собрание законодательства РФ*. – 2002. – № 2. – Ст. 133.
2. Федеральный закон от 2 мая 1997 года № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия» // *Собрание законодательства РФ*. – 1997. – № 18. – Ст. 2105.
3. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // *Собрание законодательства РФ*. – 1995. – № 48. – Ст. 4556.
4. Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды» // *Ведомости РФ*. – 1992. – № 10. – Ст. 457
5. Бринчук М.М. Благоприятная окружающая среда – важнейшая категория права // *Журнал российского права*. 2008. № 9. С. 45-47
6. Бринчук М.М. Комментарий к статье 42 // *Конституция Российской Федерации*.
7. Васильева М.И. О применении в праве экологических критериев благоприятности окружающей среды // *Государство и право*. 2002. № 11. С. 87

Конференция «Ломоносов 2011»

8. Транин А.А. Национальные парки в СССР: проблемы и перспективы. М., 1991. С. 17
9. Декларация конференции ООН по проблемам окружающей человека среды», Стокгольм, 1972 <http://www.un.org/russian/conferen/humanenv/declarathenv.html> (сайт ООН)