

Секция «Юриспруденция»

Модернизация финансово-правового режима особых экономических зон в
Российской Федерации

Безикова Екатерина Витальевна

Аспирант

Томский государственный университет, юридический институт, Томск, Россия

E-mail: kathy_bezikova@mail.ru

В соответствии со ст. 2 ФЗ от 22 июля 2005 г. 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [1] особая экономическая зона (ОЭЗ) – это определяемая Правительством РФ часть территории России, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. Под финансово-правовым режимом ОЭЗ понимается особый порядок финансово-правового регулирования отношений по организации системы и структуры государственных и муниципальных финансов, по их аккумуляции, распределению и использованию в особых экономических зонах, который предполагает установление комплекса стимулирующих средств для удовлетворения интересов субъектов правоотношений, действующих на указанной территории.

Анализ федерального закона позволяет выделить систему финансово-правовых средств ведения деятельности на территории ОЭЗ: 1) предоставление резидентам налоговых, таможенных льгот; 2) специальный льготный субсидиарный режим, выражающийся, например, в освобождении от платы за электроэнергию, снижении арендной платы; 3) особые гарантии, например, от неблагоприятного изменения законодательства о налогах и сборах (ст.38 ФЗ) [1]; 4) бюджетные ассигнования на бюджетные инвестиции в объекты государственной и муниципальной собственности (ст. 79 Бюджетного кодекса РФ); так, согласно положениям закона об ОЭЗ государство берет на себя обязательство создать инфраструктуру ОЭЗ: инженерную, транспортную и социальную; 5) лояльное валютное законодательство и отсутствие валютных ограничений; 6) льготный режим хозяйственной деятельности для иностранных инвестиций и предприятий с иностранным участием; 7) особенности уплаты страховых взносов.

Как отмечают многие исследователи, развитие ОЭЗ может эффективно реализовываться, только если оно будет подкреплено соответствующим финансированием. В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов в проекты резидентов ОЭЗ разрабатываются специальные механизмы взаимодействия различными финансовыми структурами: государственные фонды, банки, венчурное инвестирование [5], а также разрабатывается льготная процедура для выделения средств резидентам ОЭЗ, в том числе банками и при получении государственных кредитов.

Основные проблемами, в рамках которых нам видится необходимость совершенствования существующего финансово-правового регулирования отношений в ОЭЗ РФ, остаются:

- нестабильность и неточность нормативно-правовой базы, предусматривающей рычаги стимулирования, льгот и управления долгосрочного воздействия;
- наличие существенных различий между теоретической, принципиальной схемой и реально созданными и действующими механизмами;

- отсутствие эффективной структуры административного управления ОЭЗ, и как следствие, отсутствие должного финансового контроля за деятельностью органов управления ОЭЗ.

Для деятельности резидентов ОЭЗ было заявлено о предоставлении ими финансовой отчетности по мировым, но упрощенным стандартам. Однако требования по ведению бухгалтерского учета, правилам аудита, финансовой отчетности существенно различаются в регионах. Поэтому данный стимул нуждается в корректировке.

Механизм функционирования контролирующих и управляющих органов часто становится лишь способом ухода от налогов и не способствует привлечению инвестиций, а лишь перераспределяет финансовые ресурсы в пользу уже зарекомендованных и крупных предприятий, с нежеланием сотрудничать с молодыми группами. Во избежание подобного следует закрепить как одну из мер в области финансирования резидентов ОЭЗ положение о предоставлении денежных средств или льгот на их получение только под реальные и новые инвестиционные проекты, в первую очередь для резидентов, которые только начинают свой предпринимательский опыт.

Для координации деятельности управляющих органов власти по развитию ОЭЗ был создан наблюдательный совет [3]. В функциональные обязанности совета входят контроль за выполнением соглашения о создании ОЭЗ, за расходованием бюджетных средств, в первую очередь, выделяемых на обустройство территории ОЭЗ. Однако на практике уже не раз возникали споры о нецелевом использовании полученных денежных ресурсов. Решение сложившейся ситуации видится в создании строгой и отлаженной процедуры контроля наблюдательным советом таким образом, чтобы деятельность органа не допускала дублирования функций, затягивания принятия решений и иных барьеров.

Что касается косвенного финансирования из денежных фондов государства, по отношению к ОЭЗ чаще всего говорят о венчурном инвестировании как о виде предпринимательства. Его правовое поле уже регулируется гражданским законодательством, законодательством об инвестиционных фондах [4], поэтому принятие федерального закона о венчурной деятельности, по мнению многих экспертов нецелесообразно, однако необходимо в рамках закона об ОЭЗ добавить положения о венчурном инвестировании, исходя из специфики деятельности ОЭЗ. Тем более, что Российская венчурная компания, также как и Фонд поддержки IT-технологий и Российский инвестиционный фонд информационно-коммуникационных технологий принадлежат государству. То есть в связи с тем, что прямыми потребителями венчурного инвестирования могут быть резиденты ОЭЗ, существует потребность отладить механизм их взаимодействия через законодательство об ОЭЗ, а также разработать систему стимулирования посредством предоставления налоговых отсрочек венчурным компаниям, которые ведут совместную деятельность с предприятиями-резидентами ОЭЗ.

Таким образом, модернизация финансово-правового режима ОЭЗ РФ, связанного с установлением принципиально нового финансирования, налогового стимулирования, новых условий организации и контроля невозможна без комплексного урегулирования правовых проблем и улучшения законодательной и финансовой сферы.

Литература

Конференция «Ломоносов 2011»

1. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // Российская газета, № 162, 27.07.2005.
2. Приказ Минэкономразвития РФ от 20.10.2010 № 502 «Об утверждении Положения о наблюдательном совете особой экономической зоны»
3. Приказ от 20.05.2008 №08-19/ПЗ-Н «об утверждении положения о составе и структуре активов акционерных инвестиционных фондов и активов паевых инвестиционных фондов».
4. Гавриленко Л.И., Зенкина З.В. Особые экономические зоны: проблемы становления и развития // Известия Томского политехнического университета, 2007. Т. 311, № 6. С. 46-50.