

Секция «Юриспруденция»

Правовое регулирование недискриминационного доступа к системе магистральных газопроводов в РФ и ФРГ

Чинёнова Александра Александровна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: alex.chinenova@gmail.com

Согласно ст.4 Федерального закона от 17.08.1995 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон, 1), транспортировка газа относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий, то есть исходя из понятия «естественной монополии» предполагается, что отсутствие конкуренции на рынке услуг по транспортировке газа позволяет удовлетворять спрос эффективнее. Закон также предусматривает положение, по которому не допускается сдерживание экономически оправданного перехода сфер естественных монополий в состояние конкурентного рынка.

Одной из основных проблем в сфере транспортировки газа является проблема доступа независимых организаций к системе магистральных газопроводов.

На данный момент магистральные трубопроводы Единой системы газоснабжения РФ управляются ОАО «Газпром» и его дочерними обществами (например, ООО «Газпром трансгаз Москва»). При этом согласно п.4 Положения об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе ОАО «Газпром» (далее – Положение), утвержденному Постановлением Правительства РФ от 14.07.1997 858 (2), любая организация на территории России имеет право недискриминационного доступа к газотранспортной системе ОАО «Газпром» для транспортировки газа. Однако есть спорный момент – определение наличия свободных мощностей (понятие «свободные мощности» приводится в п.1 Положения).

На данный момент такие решения принимаются самим ОАО «Газпром», что порой вызывает трудности для присоединения независимых организаций к газотранспортной системе и приводит к нарушениям со стороны концерна. В качестве примера таких нарушений, можно привести два дела, возбужденных Федеральной Антимонопольной службой РФ (далее – ФАС РФ) и связанных с допуском к системе ОАО «Газпром», дело «Реал-газ» (2011 г.) и «Газэнерго-альянс» (2009 г.). Так, 25 января 2011 года Арбитражный суд города Москвы подтвердил законность решения ФАС РФ о признании факта злоупотребления доминирующим положением на рынке транспортировки газа по газотранспортным сетям со стороны ОАО «Газпром» (3).

К апрелю 2011 года ожидается принятие Правительством РФ постановления о правилах недискриминационного доступа к системе магистральных газопроводов (4). Необходимость принятия такого постановления закреплялась еще в Распоряжении Правительства РФ от 19.05.2009 691-р «об утверждении программы развития конкуренции в России на 2009-2012 годы». Принятие такого Постановления возможно разрешит существующую проблему с обеспечением недискриминационного доступа к системе магистральных трубопроводов.

Доступ к сетям газоснабжения в Германии определяется в соответствии с абз. 1б 20 Закона об энергетическом хозяйстве (Energiewirtschaftsgesetz; далее – Закон ФРГ,

5), а также Постановлением о доступе к сетям газоснабжения (далее – Постановление о доступе, 6). Кроме того, применяются предписания права Европейского Союза (далее – ЕС), сформулированные в третьем пакете ЕС для рынка газа, согласно которым существует обязанность предоставлять каждому доступ к газотранспортной системе (7).

При этом в Германии фактически существуют две законодательные модели доступа к сетям газоснабжения.

Первая - это модель доступа к сетям, сформулированная в абз. 1b 20 Закона ФРГ. Она позволяет заинтересованным лицам получить доступ к сети на основании двух договоров (договора подачи газа в трубопровод и договора газоснабжения). Также модель «двух договоров» обязывает 8 основных организаций, эксплуатирующих сети газоснабжения в Германии, и организации, эксплуатирующие газовые распределительные сети (в общей сложности 800), к устойчивому сотрудничеству (8). В соответствии с предл.1 абз. 1b 20 Закона ФРГ, организации, эксплуатирующие сети газоснабжения, обязаны предоставить мощности для подачи и снабжения газом, которые используются и продаются независимо друг от друга без предварительного установления зависящих от сделки потерь при транспортировке.

Вторая модель сформулирована в Постановлении о доступе, она появилась еще до принятия окончательной редакции абз. 1b 20 Закона ФРГ. Это модель так называемой «резкой» для организаций, эксплуатирующих газовые сети, модели входа/выхода, в связи с которой ограничивается обязанность по организации системы доступа к соответствующей сети эксплуатирующей организации. Потребитель услуг по транспортировке газа при такой модели должен предварительно заказывать мощности для подачи и снабжения газом для всех сетей в транспортной линии, которые необходимы ему для поставки газа по немецким сетям газопередачи до потребителя. Это правило об индивидуальном заказе с самого начала уничтожает конкуренцию. Уполномоченный орган ФРГ – Федеральное сетевое агентство в связи с интерпретацией абз. 1b 20 Закона ФРГ внедряет модель «двух договоров». Постановление о доступе к сетям газоснабжения должно быть приведено в соответствие с данной моделью (Säcker, Handbuch zum deutsch-russischen Energierecht, 527).

Для организации эффективной системы доступа к сетям необходим также функционирующий вторичный рынок прав на мощности (Säcker, Handbuch zum deutsch-russischen Energierecht, 528). Согласно абз. 1b 20 Закона об энергетическом хозяйстве права на мощности должны иметь самостоятельное хождение. Положение о доступе конкретизирует данную модель. Центральной основой для облегчения торговли мощностями является создание единой электронной торговой платформы, на которой обладатели прав на мощности смогут предлагать приобретенные мощности для подачи и снабжения газом. <?xml:namespace prefix = o ns = "urn:schemas-microsoft-com:office:office" />

Литература

1. "Собрание законодательства РФ 21.08.1995, N 34, ст. 3426;
2. "Собрание законодательства РФ 21.07.1997, N 29, ст. 3525;
3. Сайт ФАС РФ: http://www.fas.gov.ru/fas-news/fas-news_31426.html;

4. Сайт газеты «Коммерсант»: <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?docsID=1590848&print=t>
5. Сайт Министерства экономики и технологии ФРГ: Energiewirtschaftsgesetz // <http://www.br>
6. Сайт Министерства юстиции ФРГ: Gasnetzzugangsverordnung - http://www.gesetze-im-internet.de/gasnzv_2010/index.html;
7. Säcker, Das Dritte Energiepaket für den Gasbereich – Deutsch-Englische Textausgabe mit einer Einführung, Veröffentlichungen des Instituts für deutsches und europäisches Wirtschafts-, Wettbewerbs- und Regulierungsrecht der Freien Universität Berlin Bd.15, 2009;
8. Säcker, Handbuch zum deutsch-russischen Energierecht, Verlag C.H.Beck, München, 2010.