

**Обжалование нормативно-правовых актов субъектов властных полномочий
через средства административной юстиции в Украине**

Муза Олег Валентинович

Кандидат наук

*Институт законодательства Верховной Рады Украины, Отдел мониторинга
эффективности законодательства, Киев, Украина*

E-mail: ovm_ol@ukr.net

Административное право Украины получило свое новое развитие с провозглашением независимости Украины в 1991 году, принятием Конституции Украины в 1996 году и началом проведения в 1997 году административной реформы.

Следует констатировать, что определяющим в советской доктрине административного права было установление приоритета органов государственной власти, должностных и служебных лиц в отношениях властно-управленческого характера. Это определялось теми условиями, в которых происходило становление основных институтов советского административного права: особенности советского государственного строя, существующие в то время идеологические установки, социалистическая законность и т.д. Конечно же, место конкретного человека в этих отношениях определялось системой "подчинение-подконтрольность-субординация" по отношению к органам государственной власти. Публичное управление обеспечивалось партийными интересами. Это влияло на определение административно-правового статуса гражданина, комплекса его административно-правовой защиты в государстве.

Современное административное право Украины изменило подходы к пониманию властно-управленческих отношений. В частности, состоялось изменение ориентиров поведения должностных и служебных лиц в государственной системе властных отношений – главное место в этих отношениях отведено человеку. Государство в лице своих органов власти должно обеспечить надлежащее функционирование отношений "гражданин – государство соблюдая при этом существующие принципы публичного управления. Нельзя говорить о том сильном государстве, в котором отсутствуют надлежащие условия реализации гражданами своих субъективных публичных прав в отношениях с органами государственной власти и местного самоуправления, когда происходит ограничение прав человека, уменьшается роль человека в решении дел общегосударственного и местного значения. Это опасно и напрямую влияет на активность участия граждан в политической жизни государства. Именно с этой целью административное право как наука формирует основы сосуществования с одной стороны граждан, а с другой – органов публичного управления.

Развитие административно-правовых отношений в современной Украине привело к появлению нового института административного права – административной юстиции. Сегодня научные исследования этого института свидетельствуют не только об эффективности существования этого механизма контроля за ведением государственных дел, но и формируют новые подходы к сущности основных институтов административно-процессуального права: административно-правовой спор, административный процесс, административная процедура, административная функция и т.д.

Внедрение административной юстиции в Украине через созданную систему административных судов сыграло немалую роль в реформировании отечественного административного права. В частности, на научном уровне состоялся пересмотр подходов к пониманию базовых институтов административного права. Был пересмотрен в этом контексте предмет административного права, определена роль взаимосвязи между гражданами и государством в реализации государственной политики в различных сферах общественной жизни.

Главная заслуга административной юстиции в отечественной юридической науке – это введение специального прозрачного механизма обжалования нормативно-правовых актов органов государственной власти, в том числе Верховной Рады Украины, Президента Украины, Кабинета Министров Украины. Вообще, возможность поднятия в научных кругах дискуссии о порядке обжалования нормативно-правовых актов высших органов государственной власти свидетельствует о демократичном характере общественных преобразований, которые произошли в Украине в последние годы. Ведь возможность обращения в административные суды по обжалованию нормативно-правовых актов создает определенные барьеры для злоупотребления субъектами властных полномочий правами граждан. Судебная власть сама по себе обладает теми функциями и полномочиями, которые не характерны административной деятельности (административной процедуре), и поэтому создание административной юстиции именно в рамках судебной, а не исполнительной власти, заранее предусмотрело демократичность рассмотрения такой категории административных дел и обеспечило доступность граждан к таким средствам обжалования нормативно-правовых актов.

Таким образом, закреплена в законодательстве Украины возможность обжалования нормативно-правовых актов через средства административной юстиции в Украине свидетельствует об эффективности такого института защиты прав и свобод человека и гражданина. Правовое государство требует соблюдения основных принципов права в правоотношениях, которые возникают, изменяются или прекращаются в государстве. Возникновение административной юстиции в Украине происходило исключительно в рамках права и длительной научной дискуссии. Обеспечения судебной защиты административных прав граждан (субъективных публичных прав и интересов) является реальным шагом по обновлению предмета административного права Украины и продолжения научной полемики относительно сущности его основных институтов.

Литература

1. Кодекс адміністративного судочинства України від 06.07.2005 р., № 2747-IV // Відомості Верховної Ради України. - 2005. - № 35-36, № 37. - Ст. 446.

Слова благодарности

Моему научному руководителю, д.ю.н., проф. НИЖНИК НИНЕ РОМАНОВНЕ за ее огромное доброе сердце!