

## Секция «Инновационное природопользование»

### Экономические методы управления водными ресурсами

*Загребин Никита Андреевич*

*Соискатель*

*МГУ, Факультет государственного управления, Сергиев Посад, Россия*

*E-mail: n.zagrebina@gmail.com*

Россия является одной из наиболее обеспеченных водными ресурсами стран мира. В ее пределах сосредоточено около четверти мировых запасов пресных поверхностных и подземных вод. Возобновляемые запасы воды - ресурсы речного стока составляют 10% мирового речного стока или около 4260 . Россия занимает второе место в мире по валовым ресурсам пресной воды, а по водообеспеченности в расчете на душу населения – третье место среди крупных стран [1]. Располагая столь значительными водными ресурсами, Россия в ряде регионов испытывает острый дефицит в воде, связанный с неравномерным их распределением по территории страны (на наиболее развитые и заселенные центральные и южные районы Европейской части, где сосредоточено 80% населения и промышленного потенциала, приходится лишь 8% водных ресурсов), а также низким качеством поверхностных вод, а зачастую и подземных [2].

Водозабор в России составляет менее 2% от доступных водных ресурсов. Основная часть извлекаемой воды - 64%- используется в промышленности. Оставшаяся часть – в сельском хозяйстве и для коммунально-бытовых нужд примерно в равных долях – 17 и 19%.[1]

Водный фонд и водохозяйственный комплекс России являются стратегически важным элементом национального богатства страны и определяют водно-ресурсный потенциал.

Крайне неутешительным фактом является низкая эффективность использования водных ресурсов в Российской Федерации.

Причиной же является неспособность существующей системы управления отвечать требованиям возрастающего потребления воды так, чтобы обеспечить качество водных объектов и окружающей среды в целом. Дисфункции системы проявляются при неполноте законодательства, недостаточном экономическом стимулировании экологически более чистого производства, бедной системе мониторинга и т.п.

В данной работе на основе анализа сложившейся ситуации, существующих возможностей и проблем, а также с учетом опыта зарубежных стран будут выбраны наиболее перспективные способы (пути) преобразования сложившейся системы в действенный механизм, объективно оценивающий реальную водохозяйственную ситуацию и обеспечивающий справедливые экономические отношения между участниками водохозяйственного комплекса, постепенную нормализацию взаимодействий экономической системы с окружающей средой и сохранение естественных экосистем.

Для этого исследуется вопрос водной ренты и возможностей ее исчисления, приводящие к заключению о невозможности на настоящий момент использовать единый интегральный показатель, способный обеспечивать взаимодействие природопользователей и окружающей среды. Но как оказывается на практике в финансово – налоговой системе ряд элементов могут успешно участвовать в выполнении функции перераспределения природной ренты (и водной ренты в частности). Водные налоги и фиксирован-

ные платежи за использование водных ресурсов, являющиеся экономическим механизмом управления природными ресурсами, – один из таких элементов, главной функцией которых является рационализация водопользования. Но при анализе вопроса ценообразования в водном хозяйстве приходим к выводу, что рыночные силы (в том числе экономические) не способны обеспечить справедливые отношения между экологическими и экономическими агентами, без значительной поддержки государства [1].

Рассмотрение любого вопроса или проблемы проводится с позиций каждой заинтересованной стороны и предлагается компромисс, наиболее полно удовлетворяющий как экономические, так и экологические интересы на основе принципов устойчивого развития. Зарубежный опыт анализируется с позиций его применимости в условиях нашей страны, оценивается возможность его реализации на практике. С учетом того, что от состояния водных ресурсов, их охраны и рационального использования напрямую зависит здоровье нации и развитие экономики, освещение данного вопроса является приоритетным для стратегии развития государства в целом.

Основная идея исследования заключается в том, что для стабилизации состояния водных ресурсов и оптимизации их использования, экономической системе необходимо удовлетворять интересы не только экономических агентов, но и интересы «экологических» агентов, она должна быть призвана обслуживать процессы взаимодействия между ними, но работа любой здоровой экономики всегда подкреплена надлежащего уровня правовой базой.

Для реализации поставленной задачи, на основе анализа зарубежного опыта и существующей в России системы управления природопользованием (прежде всего, в части водных ресурсов) предполагается построить сценарии применения различных апробированных за рубежом идей в управлении российским водохозяйственным комплексом, выявить возможные противоречия с действующим в стране водным законодательством (слабость законодательной и нормативно – правовой системы) и общеэкономическим механизмом (отсутствие обоснованных (например, на основе наилучших доступных технологий (НДТ)) ставок платежей за использование водных ресурсов [3]), оценить возможности их устранения и разрешения и на этой основе выбрать наиболее перспективные из этих идей.

Особое внимание уделяется вопросу трансграничных водных ресурсов и стратегий их совместного использования при отсутствии и пересмотре соглашений, разрешению конфликтных ситуаций при различных географических ситуациях расположения водных объектов [1].

Исследуются возможности межгосударственных поставок воды, то есть реализация рыночных отношений в водопользовании, предусматривающие формирование рынка водных ресурсов. Анализируется выполнение необходимых предпосылок: демонополизация (насколько это позволяют конкретные условия и обстоятельства), развитие маркетинговой водохозяйственной деятельности, страхование рисков водопользователей, строгий контроль выполнения лицензионных условий (для исключения недобросовестной конкуренции), стабильность нормативной базы (информирование водопользователей обо всех предполагаемых изменениях и т.д.). Но в итоге приходим к мнению о том, что торговля массовыми объемами воды экономически не выгодна, а проблему дефицита воды надо решать не экспортом воды, а ее сбережением или экспортом водоемкой продукции [3].

### **Литература**

1. В.И. Данилов-Данильян, И.Л. Хранович. Управление водными ресурсами. Согласование стратегий водпользования. М.: Научный мир, 2010
2. Е.П. Ушаков. Рентные отношения водорользования в России. М.:Наука. 2008
3. Водные ресурсы и качество вод: состояние и проблемы управления. М.:РАСХН, 2010

### **Слова благодарности**

Выражаю огромную благодарность своему научному руководителю член-корреспонденту РАН В.И.Данилову-Данильяну за неоценимую помощь в написании данной научной работы.