

## **Секция «Государственное и муниципальное управление»**

### **Особые экономические зоны России как фактор долгосрочного экономического роста и развития регионов**

*Тарасов Дмитрий Сергеевич*

*Студент*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова,*

*Социологический факультет, Москва, Россия*

*E-mail: sqj247@mail.ru*

В России 22 июля 2005 года был принят ФЗ- 116 "Об особых экономических зонах в Российской Федерации установивший правовые нормы для создания и функционирования особых экономических зон (ОЭЗ). Согласно ему особая экономическая зона - определяемая Правительством Российской Федерации часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. Наряду с этим законом существуют особые экономические зоны, деятельность которых регулируется отдельными законодательными актами:

1. Федеральный закон от 31.05.99 104-ФЗ "Об особой экономической зоне в Магаданской области".
2. Федеральный закон от 10.01.2006 16-ФЗ "Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации".

На данный момент действующее законодательство устанавливает четыре типа ОЭЗ:

1. Промышленно-производственные особые экономические зоны.
2. Техничко-внедренческие особые экономические зоны.
3. Туристско-рекреационные особые экономические зоны.
4. Портовые особые экономические зоны.

Особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции, транспортной инфраструктуры, а также туризма и санаторно-курортной сферы.

По состоянию на 1 января 2011 года в России создано или находится с стадии создания 17 ОЭЗ: 3 промышленно-производственного, 4 технико-внедренческого, 7 туристско-рекреационного, 3 портового типа.

Экономические зоны каждого типа обладают рядом требований, которые предъявляются при их создании. Существуют определенные ограничения на площадь, территориальное расположение и характер деятельности на территории ОЭЗ. Важная особенность - ОЭЗ строго относится к одному из вышеперечисленных типов.

Структура управления ОЭЗ в России первоначально включала в себя три звена: министерство экономического развития, федеральное агентство по управлению особыми

экономическими зонами (РосОЭЗ) и управляющую компанию ОАО "Особые экономические зоны". 6 октября 2009 года агентство было упразднено, а 13 декабря 2010 года УК ОЭЗ были переданы полномочия по управлению ОЭЗ. Таким образом, функции управления были сосредоточены в едином центре, что позволит существенно снизить длительность административных процедур.

Резидентом ОЭЗ является индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, зарегистрированная в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона, и заключившая с органами управления особыми экономическими зонами соглашение о ведении определенного вида деятельности.

Общее количество резидентов ОЭЗ по состоянию на 1 января 2010 года составляло 223. Наибольшее количество резидентов зарегистрировано в зонах технико-внедренческого типа (176).

Резидентам ОЭЗ предоставляется готовая инфраструктура, которая создается за счет средств федерального и регионального бюджетов и включает в себя: инженерные сооружения, таможенные посты, деловую (бизнес-центры, офисы и т.д.) и транспортно-логистическую инфраструктуру.

Общий объем инвестиций в инфраструктуру по состоянию на 1 января 2010 года составил 39,7 млрд. рублей. Объем заявленных инвестиций от резидентов составил 144,9 млрд. рублей, из которых 23,73 млрд. рублей уже являются реальными вложениями. Большая часть инвестиций (20,6 млрд.) пришлась на ОЭЗ промышленно-производственного типа.

На территории ОЭЗ установлен льготный налоговый режим: ставка налога на прибыль составляет 15,5%, налог на имущество, налог на землю и транспортный налог не взимается.

Объем продаж продукции, произведенной за 2009 год на территории ОЭЗ, по сравнению с 2008 годом вырос практически в 2 раза и составил 20,8 млрд. рублей. Чистая прибыль управляющей компании стабильно растет, за период 2009 года она составила 0,89 млрд. рублей. При этом отчисления налога на прибыль в федеральный бюджет составили 267,78 млн. рублей.

За период с 2007 по 2009 год на территориях ОЭЗ создано более 8000 новых рабочих мест, что также является немаловажным направлением работы.

Основные проблемы, с которыми сталкиваются ОЭЗ в процессе своего развития, заключаются в следующем:

1. Административные барьеры и издержки для резидентов.
2. Проблема неэффективности управления большинством ОЭЗ через единую структуру.
3. Отсутствие на данном этапе взаимной интеграции ОЭЗ.
4. Необходимость наличия развитого внутреннего рынка и соответственно спроса на продукцию, производимую в ОЭЗ. Это проблема в основном промышленно-производственных зон.
5. Необходимость наличия квалифицированной рабочей силы.

6. Высокие альтернативные издержки ОЭЗ вследствие ограниченных размеров.

Подводя промежуточный итог, стоит отметить, что срок жизни ОЭЗ по существующему законодательству составляет 20 лет, а с момента их создания не прошло ещё и 5 лет. Управляющей компании в течение этого времени удастся показывать стабильную положительную динамику, как в области создания новых экономических зон, так и в области развития уже созданных. Поэтому на данный момент опыт внедрения ОЭЗ в России следует признать в целом положительным.

### Литература

1. Белозерова С.В., Белозеров И.И. Особые экономические зоны в России // Сборник научных трудов СевКавГТУ. Серия "Экономика" №5, 2007.
2. Махова Л.А., Посадов И.А. Особые экономические зоны. ФГОУ ВПО "Северо-Западная академия государственной службы режим доступа: <http://szags.ru/index.phtml?id> Санкт-Петербург, 2010.
3. Приходько С.В., Воловик Н.П. Особые экономические зоны. Институт Экономики Переходного Периода (ИЭПП) Москва, 2007.
4. Пушкин А.В., Богданов И.Г. Особые экономические зоны в России: правовое регулирование. "Альпина Бизнес Букс 2009.
5. Федеральный закон №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 (текущая редакция). Консультант Плюс <http://www.consultant.ru>
6. Материалы сайта УК ОАО «Особые экономические зоны»: <http://www.oao-oez.ru/>.