

Секция «Государственное и муниципальное управление»

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ
РЕГИОНАЛЬНЫМ АПК**

Просолупова Анна Геннадьевна

Студент

КГСХА имени профессора И. И. Иванова, финансовый, Курск, Россия

E-mail: babalera@yandex.ru

Как известно, государства и отдельные отрасли национальной экономики развиваются неравномерно. Исследования показывают, что процесс развития или отставания в данном случае не является случайным, а определяется, прежде всего, качеством государственного управления. Цель государственного управления в области экономики - создание условий для развития и реализации созидательного потенциала граждан, эффективного функционирования предприятий и организаций национального хозяйства. В частности, развитие АПК зависит от того, насколько обоснованными будут отношения между государством и хозяйственными формированиями отрасли. Если государство качественно решает эту задачу, то не менее 80 % предприятий и организаций агропромышленного комплекса работает эффективно. В России уже в 1998 году около 90 % сельхозпредприятий были убыточными. Это является убедительным свидетельством того, что государственная политика в области АПК носит разрушительный характер [1].

Стратегическая ошибка реформ, проводимых в экономике, в том числе АПК России, заключается в игнорировании роли государственного управления, в результате чего чрезмерно усилились позиции монополий и преступных сообществ— генераторов теневого капитала и рынка [3].

Закономерности, лежащие в основе развития экономики, подразделяются на общие (характерные всем отраслям и этапам развития общества) и частные. К общим закономерностям, которые в 21 веке будут определять социально-экономическое развитие АПК России, относятся:

- демократизация экономики с целью социализации общества (путем демократизации собственности и производственного управления);

- повышение регулирующей роли государства в экономике;

- повышение контролирующей роли государства;

- повышение социальной и экологической роли государства; повышение роли местного самоуправления (демократизация территориального управления);

- повышение роли интеллектуальной собственности;

- развитие инновационно-ориентированных экономических систем и др.

Существуют следующие мероприятия к реализации программы:

1. Необходимо, временно (на переходный период), законодательно закрепить право управления сельского хозяйства и продовольствия области представлять интересы мелких акционеров (пайщиков) сельхозпредприятий через механизм доверительного управления. Это усилит защиту прав акционеров, повысит полномочия управления, заложит основы для внедрения отраслевого хозрасчета, существенно активизирует деятельность государственных органов управления АПК.

2. Систему стимулирования персонала управления сельского хозяйства и продовольствия целесообразно «завязать» на результаты деятельности областного АПК. Для этого необходимо разделить её на 2 части: зарплату из бюджета и доход по итогам хозяйственного года АПК.

3. На этапе стабилизации экономики АПК необходимо выделить контрольные функции (отдел контроля и ревизий) из управления сельского хозяйства и продовольствия и создать на его базе Государственное контрольно-ревизионное управление (ГКРУ), неподконтрольное указанному управлению.

4. Деятельность управления сельского хозяйства и продовольствия области должна осуществляться на основе утвержденного бюджета, доведенного до каждого подразделения. Это поможет четче обозначить приоритеты и уделять им больше внимания, выделять на них больше средств. В целом, такая практика научит специалистов управления рационально тратить бюджет, использовать кадровый потенциал.

5. Необходимо совершенствовать механизм формирования бюджета управления сельского хозяйства и продовольствия области путем увязки его с результатами деятельности предприятий и организаций АПК.

6. Уставы (положения, учредительные договоры) предприятий и организаций АПК необходимо ввести раздел, отражающий систему отношений между ними и управлениями сельского хозяйства и продовольствия района и области. В данном разделе должны быть отражены полномочия указанных управлений, а также ответственность предприятий и организаций за соблюдение его положений. Это создаст более благоприятные условия деятельности специалистов управления.

В соответствии с вышеизложенным в числе ближайших задач преобразования системы управления агропромышленным комплексом определяющее значение имеет формирование государственных органов управления, способных решать задачи по выводу АПК из кризисного состояния [1]. Сложившаяся структура органов управления АПК на региональном уровне, ее функции, полномочия и ответственность должны быть пересмотрены с учетом соблюдения следующих основных принципов: соответствие целям и задачам деятельности; охват всех уровней АПК; четкая социальная направленность целей и задач; недопущение дублирования функций другими органами; обеспечение высококвалифицированными кадрами и др.

Кроме того, для создания новых органов управления, способных осуществлять адаптивные функции, целесообразно создание нового отдела рыночного анализа и ценового мониторинга, обязанности которого состоят не только в предоставлении рыночной информации, но, в большей степени, - в прогнозировании развития рыночной ситуации на основе имеющихся данных [2].

В заключении необходимо отметить, что государство, безусловно, играет большую роль в сфере АПК и поэтому оно должно регулировать агропромышленный сектор, а именно:

- разрабатывать мероприятия по уменьшению числа убыточных предприятий; искать новых инвесторов;
- совершенствовать государственный аппарат;
- бороться с бюрократией на местах.

Литература

Конференция «Ломоносов 2011»

1. 1. Аграрный сектор [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://revolution.allbest.ru>.
2. 2. Современная экономика. / Под редакцией Мамедова О. Ю.-Ростов-на-Дону, 2009.
3. 3. Хорохорин А. / О проблемах функционирования АПК и путях их решения. // Экономист, №9, 2010.