

## Секция «Государственное и муниципальное управление»

**Таможенный кодекс Таможенного союза как важнейший инструмент государственного управления в области таможенной политики. Правовое регулирование таможенных процедур в современных условиях**

**Чернова Валентина Владимировна**

*Аспирант*

*Всероссийская государственная налоговая академия Министерства финансов Российской Федерации, Юридический факультет, Москва, Россия*

*E-mail: valentino4k@mail.ru*

С 1 июля 2010 г. вступил в силу Таможенный кодекс Таможенного союза [n1], положивший начало множеству изменений в области государственного регулирования внешней торговли и таможенного дела в Российской Федерации, в конце ноября 2010 г. начал действовать федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее – Закон) [n2], в соответствии с которым Таможенный кодекс Российской Федерации 2003 г. окончательно утрачивает силу с 1 октября 2011 года. В связи с этим в практику таможенных органов внедряются новые понятия, по-новому регулируется ряд правоотношений, для привычных таможенных процессов изменилась правовая природа и смысловое наполнение. Остановимся подробнее на правоотношениях в области применения таможенными органами таможенных процедур.

Проблемы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, способы и принципы такого перемещения достаточно часто становились предметом исследования ученых. С помощью таможенной процедуры (ранее – таможенного режима) определяются: порядок перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза, особенности таможенного оформления и таможенного контроля, особенности перемещения отдельных категорий товаров и др. Она является комплексным институтом, регламентирующим отношения в данной области. Помещение товаров под определенную таможенную процедуру имеет особое значение для таможенных правоотношений, поскольку ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного союза, равно как и вывоз их с этой территории влечет за собой обязанность помещения товаров под одну из действующих таможенных процедур и ее соблюдения. Изменения, произошедшие с принятием новых законодательных актов, коснулись в первую очередь формальных признаков: определения, перечня таможенных процедур. Сущность данного института остается прежней: таможенная процедура так же, как и ранее таможенный режим, определяет пределы возможного использования товаров или транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу. Но отдельных таможенных процедур коснулись более серьезные изменения: помещение под таможенные процедуры «свободная таможенная зона» и «свободный склад» устанавливается международными договорами государств – членов Таможенного союза, а порядок формы общего реестра владельцев свободных складов и порядок его ведения и формирования устанавливаются Комиссией Таможенного союза [n3]. Предусмотренная Таможенным кодексом РФ (далее – ТК РФ) процедура внутреннего таможенного транзита из Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) исключена. Теперь товары, перевозимые по таможенной территории Таможенного союза, должны быть помещены под процедуру таможенного транзита. Также ТК ТС предусматривает возможность помещения това-

ров под две таможенные процедуры одновременно (экспорт и таможенный транзит), в ТК РФ такая возможность отсутствовала.

Почти каждая глава ТК ТС, посвященная определенной таможенной процедуре, включает статью о возникновении и прекращении обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, сроке их уплаты, а в некоторых случаях статьи, определяющие особенности применения таможенных платежей. Эти статьи более детально и подробно регламентируют правила применения таможенных платежей и определяют существенные аспекты их правового регулирования: моменты возникновения и прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, плательщиков (лиц, на которых возлагается обязанность по уплате таможенных платежей), сроки уплаты. По сравнению с действовавшим ранее таможенным законодательством РФ, решением Комиссии Таможенного союза были расширены перечни товаров, запрещенных к помещению под ту или иную таможенную процедуру [п4].

Федеральный закон «О таможенном регулировании» конкретизирует положения ТК ТС о таможенных процедурах, регулирует применение отдельных процедур внутри таможенной территории Таможенного союза. При этом практически каждая норма Закона отсылает нас к ТК ТС. В отличие от ТК РФ оба этих документа не упоминают об иных специальных таможенных режимах, которые объединяются теперь под общим понятием «специальная таможенная процедура» и по отдельности не конкретизируются.

Законодательные изменения, касающиеся перемещения товаров внутри таможенной территории Таможенного союза, направлены на отмену внутренних таможенных процедур, что фактически приводит к выпуску товаров внутри Таможенного союза в свободное обращение без таможенного оформления и контроля.

### **Литература**

1. Таможенный кодекс Таможенного союза // СЗ РФ. 13.12.2010. № 50. Ст. 6615.
2. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» // СЗ РФ. 29.11.2010. № 48. Ст. 6252.
3. Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 332 «О форме общего реестра владельцев свободных складов государств – членов Таможенного союза и порядке его ведения и формирования».
4. Решение Комиссии таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329 «О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура и условиях помещения товаров под такую таможенную процедуру».