

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Механизм проектирования, как инновационный подход к формированию стратегического управления развитием муниципального образования

Романишина Татьяна Сергеевна

Аспирант

Государственная академия повышения квалификации и переподготовки кадров для строительства и жилищно-коммунального комплекса России, Факультет экономики и управления, Серпухов, Россия

E-mail: Romanishina-t@rambler.ru

В пост кризисной российской экономике перед муниципальным управлением стоят новые интересные задачи. С течением времени подтвердилось утверждение - территория, успешно развивающая свой потенциал до кризиса, сумела сохранить положительные тенденции социально-экономического сектора и в сложные для всей страны времена. Несмотря на весомые изменения в подходах к менеджменту со стороны органов исполнительной власти муниципалитетов, государственное управление по-прежнему оставляет две главные задачи руководителям на местах: эффективное территориальное планирование и стратегическое управление социально-экономическим развитием муниципального образования в среднесрочной перспективе. Необходимо заметить, что управленцы на местах выделяют ещё одну позицию, без которой невозможным становится выполнение задач, возлагаемых федеральным центром – использование инновационных подходов к реализации перед местной исполнительной властью задач по повышению показателей результативности социально-экономического развития регионов.

Существующая система ГМУ ставит перед территориальным планированием ряд типовых задач, зачастую отраженных в проектировании такого документа, как генеральных план города (муниципального района). Среди них: упорядочение функционального зонирования, снижение неравномерности пространственно-планировочного и социального развития различных территорий городского округа; регулирование строительной и хозяйственной деятельности в целях сохранения историко-архитектурного своеобразия территории; формирование комфортной жилой среды при сохранении разнообразия типов застройки, характерного для городского округа; совершенствование транспортной инфраструктуры путем повышения связности периферийных районов городского округа, увеличения плотности улично-дорожной сети, снижения нагрузки на исторический центр; дальнейшее развитие промышленного потенциала на основе наукоемких и экологически чистых технологий, интенсификация использования производственных территорий без увеличения их площадей и др.

В то же время существует и активно используется на местах такой документ, как стратегический план развития города (муниципального района). Закрепленные здесь общие ориентиры направления социально-экономического развития муниципалитета, в дальнейшем находят свое отражение в целевых программах, принимаемых местным бюджетом; повседневной последовательной деятельности местной администрации.

Однако очевидным становится неполнота использования материалов данных документов. Сегодня эти противоречия не позволяют эффективно применять их на практике в определенных сферах жизни городского сообщества. Генеральный план, как правило,

документ, составляемый на слишком далекую (в местных условиях) перспективу. Существует огромная проблема в адаптации данного документа к постоянно меняющейся социально-экономической обстановке. Он просто не готов принимать эти изменения и меняться под них. Стратегия развития города, как правило, документ теоретический. Отражает в большинстве своем пожелания жителей и активного городского сообщества по развитию социально-экономической жизни территории. А потому часто не находит своего конкретного подтверждения в реальных делах муниципалитета. Таким образом, два главных в стратегическом управлении муниципальным образованием документа – абсолютно не взаимосвязаны. О каком эффективном управлении в таком случае может идти речь?

Стратегическое управление современным городом требует от исполнительной власти поиска новых технологий, позволяющих отразить реальную картину потребностей жителей; связать их теоретические пожелания с практическими возможностями бюджетов муниципалитета, создать единую информационную ресурсную базу, способную изменяться и адаптироваться в постоянно меняющихся условиях. Среди таких технологий мной рассматривается механизм проектирования дворовых и производственных территорий муниципалитета.

Цель данного вида проектирования - преобразование внешнего вида города за счет конкретных изменений при благоустройстве дворовых территорий с перепланировкой дворов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в области градостроительства и безопасности жизни и деятельности человека.

Поэтапная реализация данного проекта имеет следующий возможный вид:

1. Выполнение проектных работ в разделах: геодезические работы на дворовой территории; проект благоустройства дворовых территорий; проект организации дорожного движения; и другие.

2. Выполнение работ по благоустройству дворовых территорий, по итогам которых станет возможным:

ü Создание интерактивной Карты города с реальными границами каждого двора (инвентаризация земель ТСЖ).

ü Создание Проекта благоустройства города по каждой конкретно дворовой территории.

ü Создание общегородской Схемы дислокации технических средств организации дорожного движения.

Безусловно, необходимо решение вопроса финансирования подобного проекта с минимальными тратами со стороны местного бюджета. На мой взгляд объективно могут быть использованы следующие источники финансирования: средства компаний, осуществляющих функции по управлению жилищно-коммунальным хозяйством города; средства, полученные в результате вхождения в областную (федеральную) целевые программы содействия развитию Жилищно-коммунального комплекса страны; другие альтернативные источники.

Наиболее важным аспектом в данном контексте является социально-экономическая эффективность от реализации данного проекта.

1. Выполнение конкретной работы в сфере ЖКХ, согласно требований Президента РФ и законодательных актов России.

2. Наличие документов: «Интерактивная Карта города» с реальными границами

каждого двора; «Проект благоустройства города» с детализацией по каждому двору; «Схема дислокации технических средств организации дорожного движения в городе»; «Схемы проезда для транспорта экстренных служб города с указанием мест размещения объектов».

3. Усиление контроля за управляющими компаниями в разрезе благоустройства территорий со стороны органов исполнительной власти муниципалитета.

4. Возможность размещения на сайте города планов благоустройства дворовых территорий с отражением их выполнения.

5. Повышение уровня безопасности жизни и здоровья человека.

6. Создание благоприятной обстановки по преобразованию города.

7. Наличие дополнительной информации по работе с жителями города.

8. Создание дополнительных рабочих мест.

9. Увеличение налоговых поступлений в местный бюджет.

10. Возможность создания реально выполнимого плана стратегического развития города с учетом действующих норм и правил, закрепленных в законодательных актах РФ.

Таким образом механизм проектирования может быть успешно использован в решении стратегических задач по управлению социально-экономическим развитием муниципального образования. Позволит грамотно соединить комплекс документов по стратегическому планированию и реализовать возможности данных проектов с наибольшей социально-экономической эффективностью.