

Этапы «восточной политики» ФРГ (1949-1973 гг.)

Майкова Маргарита Алексеевна¹

аспирантка Дипломатической академии МИД России, Москва, Российская Федерация

e-mail: maykova_m@bk.ru

Внешнеполитические приоритеты Германии, как и любого государства, во многом определяются географическим расположением. Находясь в центре европейского континента, Германия представляет собой своего рода границу между его западной и восточной частями. Положение «срединной Европы» обусловило необходимость формирования германской элитой разновекторной внешней политики, в том числе и ее восточного направления.

В 1945 г. Германия фактически потеряла свою политическую независимость. Будущее страны определялось странами-участницами антигитлеровской коалиции, союзнические отношения между которыми неуклонно рушились. Противоречия в планах сверхдержав относительно дальнейшего существования Германии и проблемы в согласовании позиций сторон разделили страну на две части, образовав, таким образом, т.н. «германский вопрос» послевоенной мировой политики. На протяжении 1945-1960-х гг. вопрос являлся одним из сложных в системе международных отношений и был тесно связан с развитием и течением «холодной войны». В то же время политические противоречия между США и СССР накладывали отпечаток на отношения ФРГ с блоком социалистических стран.

В период правления первого федерального канцлера К.Аденауэра (1949-1963 гг.) приоритетным направлением внешней политики страны являлась интеграция ФРГ в западноевропейскую систему, а также атлантическое сотрудничество. «Восточная политика» К.Аденауэра находилась под влиянием множества факторов, обусловленных «холодной войной», и в первую очередь, была связана с отказом ФРГ от признания государственности ГДР и установления отношений со странами, ее признающими («доктрина Хальштейна»). Внешнеполитическим успехом советско-западногерманских отношений указанного периода является, прежде всего, установление дипломатических отношений между Бонном и Москвой в 1955 г., а также присоединение ФРГ в 1963 г. к Договору о запрещении ядерных испытаний в трех сферах.

Канцлер Л.Эрхард (1963-1966 гг.), также представитель блока ХДС/ХСС, в целом продолжил внешнеполитическую линию своего предшественника. В отношениях с восточноевропейскими соседями ФРГ по-прежнему отталкивалась от своей позиции непризнания ГДР. Однако некоторые шаги к сближению с Востоком были предприняты. Не устанавливая дипломатических отношений со странами социалистического блока, Западная Германия подписала с несколькими из них торгово-экономические соглашения (Румыния, Венгрия, Болгария). Таким образом, Бонн начал некоторую трансформацию содержания и методов своей «восточной политики». Политика разрядки отсекалась ФРГ от прогресса в решении германского вопроса, а в отношениях с Востоком «дипломатия с позиции силы» К.Аденауэра сменилась «экономической дипломатией».

В 1966 г. к власти в Бонне пришла коалиция ХДС/ХСС-СДПГ. Внешняя политика ХДС/ХСС, чей представитель К.-Г.Кизингер был избран федеральным канцлером, во многом скорректировалась внешнеполитической концепцией социал-демократа В.Брандта - вице-канцлера и министра иностранных дел нового кабинета. Дипломатическим признанием Румынии в 1967 г. ФРГ фактически отказалась от применения «доктрины Хальштейна». Впервые был установлен прямой диалог между Бонном и Берлином, в результате которого в 1968 г. страны подписали соглашение о торговле. Тем не менее, по-прежнему, ФРГ отказывалась признать ГДР на основе международного права. Попытки кабинета Кизингера использовать методы

¹ Автор выражает признательность своему научному руководителю – завкафедрой Внешней политики и актуальных международных проблем ДА МИД России, проф., д.и.н. Татаринцеву В.М.

«экономической дипломатии» предыдущего правительства и наладить прямое взаимодействие с соцстранами, в т.ч. с ГДР, в обход СССР блокировались Москвой и осложняли советско-западногерманские отношения.

Однако к концу 1960-х гг. неизбежность трансформации основных методов западногерманской «восточной политики» становилась все более очевидной. ФРГ оставалась единственным европейским государством, выступавшим за пересмотр итогов Второй мировой войны, в частности, сложившихся границ, за ликвидацию «советской зоны оккупации» на Востоке Германии и единоличное представительство всех немцев. Односторонняя ориентация Бонна на США и Францию в то время, как сами они активизировали диалог с Москвой, ставила страну во всю большую зависимость от западных партнеров, «дозировавших» политическую активность ФРГ в отношениях с восточноевропейскими соседями.

Приход к власти в ФРГ правительственной коалиции СДПГ-СвДП и канцлера В.Брандта создали в стране политическую обстановку, наиболее благоприятную выработке и реализации новой, коренным образом отличавшейся от проводимой ранее, «восточной политики» Западной Германии. Начало процесса мировой разрядки явилось внешним фактором, напрямую способствующим нормализации отношений ФРГ с социалистическим блоком. Переговоры представителей СДПГ с советским правительством начались еще до избрания лидера социал-демократов В.Брандта на пост федерального канцлера и в дальнейшем были успешно продолжены.

Таким образом, в конце 1960-х гг. произошло сочетание объективных факторов международных отношений, повлекших за собой поворот во внешней политике ФРГ, и субъективных условий – прихода к власти в Бонне сил, готовых этот поворот осуществить. Соединение этих факторов позволило Западной Германии сделать важные шаги в направлении нормализации отношений с восточным блоком и разрядки международной напряженности в целом.

В 1969 г. Бонн присоединился к Договору о нераспространении ядерного оружия, сняв один из проблемных моментов советско-западногерманских отношений: вопрос оснащения ФРГ ядерным оружием. В конце 1969 г. активизировался диалог между представителями СССР и ФРГ на высоком уровне: в 1969-1970 гг. руководители двух стран провели более 30 встреч. В августе 1970 г. в СССР для подписания советско-западногерманского договора прибыла правительственная делегация ФРГ во главе с канцлером В.Брандтом. 12 августа 1970 г. В.Брандт и В.Шеель с западногерманской стороны и А.Н.Косыгин и А.А.Громыко с советской стороны подписали в Москве договор между СССР и ФРГ. Московский договор был дополнен совместным документом, принятым в ходе переговоров, - «Договоренностью о намерениях сторон», где западногерманской стороной заявлялось о готовности заключить с правительством ГДР договор, имеющий общепринятую между государствами обязывающую силу. В 1970 г. ФРГ подписала договор о нормализации отношений с ПНР, в 1973 г. – с ЧССР. Несмотря на то, что Бонн не признал ГДР в юридическом плане, дальнейшие отношения между ФРГ и ГДР строились по правилам международного права. В 1972-1974 гг. 69 государств мира, в т.ч. США, Франция, Великобритания, установили с Восточной Германией дипломатические отношения. В 1973 г. оба германских государства стали членами ООН.

Литература

1. Алексеев Р.Ф. СССР-ФРГ: прошлое и настоящее. Советско-западногерманские отношения. 1955-1980 гг. М.: 1980.
2. Нарочницкая Н.А. США и «новая восточная политика» ФРГ. М.: 1977.
3. Павлов Н.В., Новиков А.А. Внешняя политика ФРГ от Аденауэра до Шредера. М.: 2005.
4. Хакке Г. Великая держава поневоле. Внешняя политика Федеративной Республики Германии. Пер. с нем. М.: 1995.