

Усыновление российских детей иностранными гражданами

Асеева Наталья Сергеевна

студент

Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, Абакан, Россия

E-mail: natalia-a@mail.ru

Усыновление (удочерение) (далее- усыновление) российских детей иностранными гражданами- тема, которая уже давно вызывает споры. «Детопродавцы», «Валюта в памперсах» - вот только некоторые из заголовков статей, заполонивших российскую печать. А в глазах общественности процесс усыновления иностранными гражданами НАШИХ детей приобрел облик насквозь криминального явления.

Говоря прямо, отношение российского общества к международному усыновлению противоречиво. Одна половина населения за то, чтобы у детей-сирот была возможность воспитываться в иностранных семьях, ведь дети не обязаны расплачиваться за то, что брошены кровными родителями, кроме того иностранцами очень часто усыновляются больные дети. Другая половина населения категорически против международного усыновления, обосновывая это тем, что зачастую дети оказываются в ужасных условиях. Все это также омрачается ужасными фактами убийства усыновленных детей иностранными родителями, а также фактами усыновления детей в преступных целях.

Усыновление российских детей на территории России иностранными гражданами или лицами без гражданства производится согласно ст. 165 СК РФ в соответствии с законодательством государства, гражданином которого является усыновитель или по законодательству государства, на территории которого усыновитель имеет постоянное место жительства на момент подачи заявления об усыновлении.

Отсылая к законодательству страны усыновителя СК РФ устанавливает важное правило о необходимости соблюдения требований российского законодательства, а именно: правил о детях, передаваемых на усыновление (ст. 124); о процедуре усыновления (ст.125); об учете детей, подлежащих усыновлению и лиц, желающих усыновить ребенка (ст.126) и др.

Такое решение коллизионных вопросов соответствует международной практике и по мнению М.М. Богуславского призвано обеспечить стабильность усыновления в иностранном государстве, которое предъявляет свои требования к усыновителям (в отношении возраста, материального положения и др.).

На сегодняшний день свыше 160 тыс. российских детей усыновлены иностранными гражданами. Согласно данным статистики, за последние 10 лет в России вдвое сократилось число детей, усыновленных российскими гражданами, а число случаев усыновления иностранцами выросло в 5 раз. Так, в 2001 году иностранцы усыновили почти 8 тысяч детей, в то время как россияне - чуть более 7 тысяч; в 2004 иностранцы усыновили 9419 детей, а россияне 7013. Такие показатели мы имеем при том, что национальное усыновление все же имеет приоритет перед международным, то есть в соответствии с п.3 ст. 124 СК РФ усыновление ребенка иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, когда оказывается невозможным передать детей на воспитание в семьи российских граждан, постоянно проживающих в России.

Государственная Дума в постановлении от 19 сентября 1997 г. "О неотложных мерах по повышению государственного контроля за усыновлением" выразила обеспокоенность ситуацией, складывающейся в области межгосударственного усыновления. Было обращено внимание на отсутствие двусторонних международных договоров между Российской Федерацией и иностранными государствами о сотрудничестве в области межгосударственного усыновления, а также основанного на нормах международного права государственного контроля за соблюдением прав детей - граждан Российской Федерации.

В постановлении отмечалось: "В России наблюдаются негативные тенденции, создающие угрозу национальной безопасности России, формируется внутренний рынок детей, которые могут быть переданы на усыновление, идет процесс коммерциализации межгосударственного усыновления, при котором дети - граждане Российской Федерации, оставшиеся без попечения родителей, выступают в качестве товара. На территории Российской Федерации продолжают незаконную посредническую деятельность по выявлению детей, подлежащих усыновлению, представители различных российских и иностранных организаций.

Нарушается установленный законом принцип приоритета устройства детей - граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан Российской Федерации. Фактически не осуществляется государственный контроль за деятельностью органов опеки и попечительства по реализации предоставленных им полномочий на защиту прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей.

Имеют место существенные недостатки в организации учета таких детей соответствующими органами исполнительной власти».

Несмотря на то, что с момента издания данного Постановления прошло уже почти 10 лет вопросы о международном усыновлении до сих пор поднимаются, и с каждым годом проблемы прибавляются.

Несмотря на то, что в Российской Федерации существуют нормативные акты, регулирующие порядок контроля за российскими детьми за рубежом (Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2000 г. № 275 , Постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2000 № 268 (в редакции от 10.03.2005 г.) «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» и другие) фактический контроль за условиями жизни таких детей отсутствует.

В области международного усыновления существует множество проблем, и как следствие выявляются дополнительные пробелы законодательства, упущения судебной практики, недочеты и погрешности, но государство должно приложить все усилия, чтобы избежать ошибок в таком «хрупком» институте как усыновление.

Литература

1. Богуславский М. М. Международное частное право – М.: Юристъ, 2006
2. Кустова В. В. Актуальные проблемы установления усыновления в российском праве // Журнал российского права. – 2002. - № 7.
3. www.usinovite.ru (Усыновление в России)