

Концепция «демократия через право» в современном публичном праве

Лимонникова Майя Алексеевна

Соискатель

МГИМО (У)

E-mail: mayya-limonnikova@rambler.ru

Введение

В последнее время российскими и западными учёными-юристами обсуждаются различные аспекты защиты прав человека, демократии, верховенства права. Однако, на наш взгляд, недостаточно внимания уделяется изучению взаимосвязи между этими понятиями.

Среди российских учёных этот вопрос затронут Энтиным Л.М. Так, по мнению учёного, реализация прав человека и основных свобод является отражением и воплощением начал господства права, верховенства и эффективности закона, плюрализма и демократии. С этим нельзя не согласиться. Кроме того, на наш взгляд, эта взаимосвязь прослеживается и в обратном направлении: там, где господствует право, развиты демократические институты, «неизбежно» ниже процент нарушения прав человека.

Концепция «демократия через право» является относительно новой в науке публичного права. Новой в смысле формы - сочетания явлений «демократия» «через право», - но достаточно разработанной по содержанию самих этих понятий. По мнению некоторых западных учёных, концепция появилась незадолго до второй мировой войны, когда стало очевидно, что законодательные органы не должны более принимать законы, без учёта положений конституции, верховенство которой должно быть соблюдено. До этого господствовала философия Ж.-Ж. Руссо, для которого законодатель не знал ограничений («сдержек и «противовесов») в своей деятельности.

Концепция «демократия через право» во внутреннем праве

В современном внутреннем публичном праве концепция «демократия через право» раскрывает всю значимость права для обеспечения гарантий демократического общества. По мнению профессора В. Константинеско, она означает буквально следующее: вы можете выиграть выборы, вы можете применить вашу политическую программу, у вас обязательства перед избирателями, но не забывайте, что существует Основной закон – Конституция и закреплённые в ней фундаментальные права. Данная концепция соединяет принцип демократии и, таким образом, легитимной власти (избранной народом, который участвует в её осуществлении) и одновременно либеральную идею ограничения власти, даже и демократически избранной.

Другими составляющими доктрины «демократия через право» во внутреннем публичном праве являются, например, конституционное правосудие, разделение властей и др.

Концепция «демократия через право» в международном праве

Изначально появившаяся во внутреннем праве, концепция «демократии через право» нашла своё применение и в международном праве. Основной причиной «проникновения» концепции из внутреннего в международное право стало смена политического режима и переход к демократическим ценностям и институтам государств бывшего коммунистического блока. В процессе этого перехода европейские государства (а в последствии и государства с других континентов) получили правовую поддержку от региональных международных организаций, и в том числе от Совета Европы, старейшей международной организации, основными ценностями которой являются верховенство права, плюралистическая демократия и права человека, т.е. составляющие концепции «демократия через право».

Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия)

В частности, в рамках Совета Европы 10 мая 1990 года была создана Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) - консультативный орган, специализирующийся в сфере правовых гарантий обеспечения демократии.

Само название Комиссии говорит само за себя. И по существу основатели Венецианской комиссии выбрали подобное название (Европейская Комиссия за демократию через право) не случайно: среди её целей – сближение правовых систем государств-участников, претворение в жизнь принципы правового государства и демократию, исследование проблемы, связанных с функционированием, укреплением и развитием демократических институтов. В своей работе Комиссии считает приоритетной деятельность, затрагивающую: а. конституционные, законодательные и административные принципы и инструменты, обеспечивающие эффективность функционирования демократических институтов и их укрепление, а также реализацию принципа верховенства закона; б. основные права и свободы, особенно те, которые касаются прав участия граждан в деятельности общественных институтов; в. вклад органов местного и регионального самоуправления в развитие демократии (п.2, ст.1 Устава Комиссии).

Кроме того, необходимо отметить, что в настоящее время деятельность Венецианской комиссии выходит за пределы европейского континента, поскольку, являясь расширенным соглашением¹, Комиссия предоставляет конституционную и другую правовую помощь также другим государствам (в числе которых, например, Аргентина, Израиль, Южная Африка и др.).

Таким образом, очевидна эволюция концепции «демократия через право». Возникнув как учение в рамках внутреннего права, эта доктрина «имела успех» и в международном праве, и в частности, в праве Совета Европы. Распространение концепции среди европейских государств, и особенно среди «новых демократий», за последние два десятилетия, произошло благодаря Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии). Тот факт, что Совет Европы, и Венецианская комиссия, в частности, сотрудничают и с неевропейскими государствами позволяет предположить о дальнейшем распространении концепции.

Литература:

1. Устав Европейской комиссии за демократию через право, Резолюция Res(2002)3 о принятии пересмотренного Устава Европейской Комиссии за демократию через право (принята Комитетом Министров 21 февраля 2002 года на 784-ом заседании Постоянных представителей Министров).
2. Европейское право. Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека: Учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. д.ю.н., проф. Л.М. Энтин. – 2-е изд., пересмотр. и дополн. – М: Норма, 2005. – 960 с.
3. Лимонникова М.А. Частичные и расширенные соглашения в праве Совета Европы / Правовая система и вызовы современности: Материалы III Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, 4-6 декабря 2006 г., Уфа, РИО БашГУ, 2006, сс. 56-59.
4. Interview avec Vlad Constantinesco, Professeur de Droit public et Science politique à l'université Robert Schuman de Strasbourg et à la Faculté de droit et l'Institut des hautes études européennes (07.03.2002), <http://www.coe.int/T/F/Com/Dossiers/Themes/Democratie-droit/Interviews.asp>
5. Lord Steyn. Democracy through Law // European Human Rights Law Review, 2002, vol.7, СС. 723-736.

¹ Расширенное соглашение (*Enlarged Agreement*) - соглашение между всеми государствами-членами Совета Европы с одним или более государством, не являющимся членом