

О реформировании Прусской трёхклассной избирательной системы в 1918 году¹.

Боков Юрий Александрович²

заместитель декана юридического факультета по научной работе и внешним связям,
к.ю.н, доцент

ГОУ ВПО «Волгоградский государственный университет», юридический факультет,
Волгоград, Россия
E-mail: law@volsu.ru

Одной из самых реакционных и старейших избирательных систем, существовавших в мире за всю историю человечества, является система классовых выборов, которые, несмотря на свою внешнюю демократичность и всеобщность, позволяют существенно ограничить роль многих граждан в осуществлении политической власти. Возникнув ещё в Древнем Риме, благодаря реформам Сервия Туллия, приблизительно в VI веке до н.э., она на протяжении своей более чем 25 вековой истории применялась в том или ином виде в различных государствах мира. 30 мая 1849 года трёхклассная избирательная система была установлена в Пруссии и просуществовала вплоть до революционных событий 1918 года. Только в 1917 году под натиском требований населения страны разгорелась дискуссия в органах власти о реформировании прусского избирательного права. Как указывает Г. Розанов: «Вопрос об избирательном праве в Прусский ландтаг являлся “пряником” правящей верхушки Германии вплоть до Ноябрьской революции», причём его использовали, но не выпускали из рук, ибо демократические выборы рассматривались как угроза монархической власти. В январе 1918 года Германия превратилась в страну всеобщей забастовки. Большинство стачечников требовало, прежде всего, демократизации избирательной системы, обещанной ещё в апреле 1917 года Вильгельмом II в его “пасхальном послании”, но так и не воплощённой в жизнь. Передачи всей власти Советам добивалось только меньшинство рабочих. Социал-демократы считали, что конечной целью революционной борьбы является реформа избирательного права в Пруссии. Члены «Союза Спартака» придерживались несколько иной позиции, доказывая, что: “так называемая “борьба” за реформу избирательного права является ничем иным, как погоней за “пустым орехом”, угодным лишь безмозглым парламентским болтунам и беспринципным демагогам из шейдемановской клики, старающимся уверить народ в том, что парламентская реформа является простейшим и вернейшим путём к обетованной земле политических свобод, где текут молоко и мёд “социализации”». Заметим, что многие социал-демократы и, особенно, спартаковцы через некоторое время после демократической революции в Германии уже отстаивали идею классовых выборов, против которой ранее боролись. Предлагалось наделить правом участия в управлении государством только пролетариат. Планируемый порядок формирования представительных органов стал бы ещё более реакционным, чем в своё время была Прусская трёхклассная избирательная система. Установление системы выборов, созданной для воплощения в жизнь диктатуры пролетариата было бы значительным откатом от тех демократических завоеваний, которые произошли в стране после Германской революции.

Члены правительства Германии понимали, что если не провести реформу избирательного права, то потрясений в общественной жизни страны невозможно будет избежать. В связи с чем, был разработан законопроект о введении чрезвычайно широкого института избирательных прав граждан. 25 февраля 1918 года, представленный правительством в рейхстаг на обсуждение, проект закона о всеобщем избирательном

¹ При поддержке Российского гуманитарного научного фонда, проект № 01-03-00234а, Фонда им. Г. Бёлля (Берлин), Международного общества “Мемориал” (Москва), Центра независимых социологических исследований (Санкт-Петербург).

² Особую признательность хотелось бы выразить научному руководителю д.и.н., профессору В.В. Кучме.

праве был отклонён комиссией рейхстага, что, как указывала газета “Deutschland“, “предрешает судьбу проекта”. Теперь, как замечал вице-канцлер Пайер, “всё в воли тех политических партий, от которых зависит его судьба”. 8 октября 1918 года новый рейхсканцлер Макс Баденский заявил, что “обещание короля ввести демократическое избирательное право должно быть полностью выполнено”. Однако, только 24 октября Прусский ландтаг принял закон о реформе избирательного права, отменяющий прусскую трехклассную избирательную систему. Согласно новому закону избирательными правами наделялись все лица мужского пола, начиная с 25 летнего возраста, устанавливался шестимесячный ценз осёдлости и в Германии вводились пропорциональные выборы, которые, должны были проводиться только в 26 избирательных округах больших городов, в остальных же сохранялась абсолютная мажоритарная система. Однако, этому закону не суждено было быть применённым на практике, ибо уже 8 ноября 1918 года социал-демократы предложили изменить его редакцию и настаивали на введении пропорционального избирательного права во всех избирательных округах и распространении активного избирательного права на женщин, а также понижении избирательного возраста до 24 лет. 12 ноября 1918 года “Совет народных уполномоченных в своём программном заявлении отметил, что вопрос о власти должен быть решён учредительным собранием, выборы в которое, как и любые другие общественные выборы, должны быть произведены на основе всеобщего, равного, прямого и тайного голосования при пропорциональной избирательной системе, причём избирательным правом наделялись не только мужчины, но и женщины, возрастной ценз был снижен до 20 лет. Согласно новому проекту избирательного закона предполагалось введение пропорционального избирательного права на территории всей империи, а не только в крупных городах. Впервые в истории Германии устанавливалось, что в выборах могут принимать участие и граждане, находящиеся на действительной военной службе. Избирательные права граждан Германии в 1918 году существенно расширились, причём это происходило молниеносными темпами, в результате чего, даже партии страны по несколько раз кардинально пересматривали свои позиции по этому вопросу.

Классовые, недемократические выборы выгодны тем политическим силам, которые не имеют поддержки большинства населения, но всеми средствами, опираясь лишь на какую-то его часть, хотят завоевать или сохранить в своих руках государственную власть.

Литература.

1. Розанов Г. (1953) Подъём рабочего движения в Германии в 1916-1918 годы и предательство социал-шовинистов и центристов: Дис... к-та ист. наук /Моск. Ин-т межд. отн-й. Москва.
2. Газизов К.Г. (1955) Январская политическая забастовка 1918 года в Германии: Дис... к.и.н. /Кировский гос. пед. ин-т. Москва.
3. Правда (1918) 26 февраля. №35; 28 февраля. №38; 8 октября. №216.
4. Regierung der Volksbeauftragten 1918-1919: Im 2 Bd. Bd.1. (1959). Düsseldorf.
5. 2-й Всегерманский съезд рабочих и солдатских советов. Стенографический отчёт (1935). Москва.