

Опыт региональной политики стран Евросоюза как фактор экономического развития Грузии

Горгиладзе Нино Бичиковна¹

студентка

государственный университет Шота Руставели, Батуми, Грузия

E-mail: onin88@mail.ru

Введение

Использование опыта региональной финансово-экономической политики стран Евросоюза заслуживает особого внимания на современном этапе финансово-экономического развития Грузии. Хотя вопрос о значении и возможности использования зарубежного опыта в грузинских условиях уже в течение длительного времени ожесточенно дискутируется в многочисленных научных публикациях. При этом встречаются утверждения о полной неприемлемости подобного опыта в специфических условиях Грузии из-за самобытности нашего развития. Однако невостребованность данного опыта определяется, по-видимому начальным этапом формирования отношений центра и регионов и сложностью финансирования региональной политики. В то же время опыт промышленно развитых стран мира и существование сходных с Грузией трудностей в странах Восточной Европы говорят о необходимости тщательного учета тенденций мирового развития, что следует, по-видимому, осуществлять в повседневной деятельности государственных центральных и региональных органов власти.

Методы

Нами проведен анализ финансово-экономических проблем регионального развития в мировой науке. Рассмотрены результаты практического опыта региональной финансовой политики стран Европейского союза в устранении финансовых и социальных диспропорций территорий. Как показывает анализ зарубежной финансово-экономической литературы, мировая практика формирования, функционирования и развития региональной финансово-экономической политики многих развитых стран касается в основном аспектов финансовых, социальных и политических отношений центральных органов власти и регионов.

Круг и характер подобных отношений даже в одной сфере финансов достаточно широк, не говоря уже об отношениях в политической и прочих неэкономических сферах. Здесь и отношения в бюджетной сфере, и в сфере распределения средств от поступления налогов и разного рода сборов и отношения в сфере реализации общеэкономической политики. Мы преимущественно проанализировали проблемы реализации региональной финансовой политики, осуществляемой центральными органами власти относительно регионов, первые мероприятия европейских наднациональных органов Европейского Союза относительно стран, входящих в этот Союз, а также наиболее интересные особенности региональной финансовой политики отдельных европейских стран, используя имеющиеся научные источники.

Результаты

В результате проведенного анализа были получены следующие практические результаты:

1. В странах и регионах использовались различные теории в разработке и осуществлении финансовой региональной политики, что было обусловлено разными подходами к определению целей и задач этой политики. Немаловажную роль играло определение соотношений социальных, экономических, национальных, демографических, экологических и культурных элементов и направлений в региональной финансовой политике.

¹ Автор выражает признательность профессору, д.э.н. Глонти В.Д. и доценту, к.э.н. Цинцадзе А.Э. за помощь в подготовке тезисов.

2. Типологии моделей финансового развития регионов в своей сущностной основе могут базироваться на концепции «полюсов развития», рассматривающей развитие всех региональных единиц данной территории как самофинансирующих региональных субъектов.

3. Следует отметить, что единых моделей регионального финансового развития не существует. Мировая практика финансового регулирования территориального развития сильно дифференцирована в зависимости от особенной и развитости национальных экономик, государственного устройства отдельных страны, политических традиций и форм международной интеграции. Поэтому главным требованием и серьезным ограничением результативных заимствований зарубежного опыта является адекватность финансово-экономической, социокультурной, национальных, политических и других характеристик Грузии и тех государств, чей опыт предполагается использовать.

4. Наиболее важными и одновременно наиболее адаптированными к грузинским условиям являются именно зарубежные технологии: правовые, организационные и другие механизмы и процедуры установления налогов, налогообложения, сбора налогов, их распределения по бюджетам разных уровней. В этих вопросах они в значительной своей части могли бы быть с успехом использованы в создании специфической грузинской модели «бюджетного федерализма».

5. Региональная финансовая политика индустриально развитых стран, базирующаяся на государственных субсидиях и налоговых льготах, оказалась весьма ограниченной в отношении объемов помощи на фоне продолжающегося и углубляющегося разрыва в уровнях жизни населения регионов, что выдвинуло на повестку дня создание новых институтов в региональной финансовой политике. Таковыми стали органы Европейского Союза как наднациональные организации по обеспечению сбалансированной финансовой политики.

6. Стремление районов в рамках Европейского Союза к большей автономии привело к новому пониманию сущности регионального финансово-экономического развития как использования внутреннего потенциала районов, суть которого в перенесении акцентов с прямого государственного финансового регулирования регионального развития на стимулирование формирования в районах автономного механизма и в поощрении частного предпринимательства. Региональная политика в настоящее время призвана способствовать финансовой самостоятельности и саморазвитию хозяйствующих субъектов территорий, выбору оптимального распределения финансовых ресурсов региона, повышению его конкурентоспособности.

Литература

1. Molle W. Regional policy. Main economic policy areas of the EC – after 1992. Dordrecht atc.: Kluwer, 1993. p.149-178.
2. Лексин В.Н., Швецов А.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. М., 1997. с. 344-352.
3. Глонти В.Д. Переходный период: социально-экономические проблемы регионального развития. Батуми, «Издательство Аджара», 2003 г., с. 89-116.
4. Глонти В.Д. Децентрализация государственного финансово-экономического регулирования как фактор экономического развития. Журнал «Социальная экономика», 2006 г., №3, стр. 19-28 (на грузинском языке).
5. Грицай О.В. Западная Европа: Региональные контрасты на новом этапе НТР. М.: Наука, 1988. с. 114-186.