

Промышленная политика агломераций в Российской Федерации (2003-2007 годы)

Большаков Олег Викторович

аспирант

Российская Академия Государственной Службы при Президенте РФ, Москва, Россия

E-mail: xclsr@mail.ru

Введение

Региональная компонента промышленной политики формируется самостоятельно в каждом из субъектов РФ. Практически в каждом из субъектов РФ применяется различный набор механизмов такой политики, в различном объеме и, соответственно, при этом достигаются различные результаты. Объем и состав применяемых механизмов зависит как от политической воли руководства региона, так и от объективных факторов, как-то: бюджетных возможностей региона, степени развития промышленного сектора экономики региона и доли такового в валовом региональном продукте. По последним из двух признаков разделим регионы РФ на следующие группы: аграрные, аграрно-индустриальные и индустриальные, т.ч. агломерации (г. Москва и Санкт-Петербург). Промышленную политику, проводимую последними в 2003-2007 г.г., ее механизмы и практику реализации определим предметом рассмотрения в настоящем исследовании.

Методы

Рассматривая промышленную политику как совокупность мер финансовой, ресурсной и методологической поддержки и налогового регулирования, в качестве информационной базы исследования выберем нормативные правовые акты субъектов РФ, регулирующие деятельность промышленных предприятий и отчеты об их исполнении. Для г. Санкт-Петербурга такими актами будут законы Санкт-Петербурга «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Санкт-Петербурга», «О налоговых льготах», «Об инвестиционном налоговом кредите» и постановление Правительства Санкт-Петербурга «О предоставлении государственных гарантий Санкт-Петербурга». Для г. Москвы такими актами будут законы «О промышленной деятельности в городе Москве», «Об инновационной деятельности в городе Москве» и Постановление Правительства Москвы «О комплексной программе промышленной деятельности в городе Москве на 2004-2006 г.г». Так же включим в информационную базу законы о бюджете каждого из городов на соответствующие годы. В рамках настоящего исследования рассмотрим, как наиболее значимые, только меры финансовой поддержки и налогового регулирования.

Результаты

В г. Санкт-Петербурге как отдельный приоритет органов государственной власти промышленная политика не выделена и в нормативной базе не определена.

Деятельность промышленных предприятий регулируется по общим для экономики города принципам.

В качестве механизмов регулирования промышленного сектора экономики в г. Санкт-Петербурге применяются следующие:

1. Предоставление государственных гарантий Санкт-Петербурга.
2. Предоставление инвесторам налоговых льгот в пределах сумм, зачисляемых в бюджет Санкт-Петербурга (налоги на прибыль и имущество организаций).
3. Предоставление инвестиционного налогового кредита (отсрочки налогового платежа).
4. Предоставление бюджетного кредита.

В г. Москве, не смотря на принятие специального закона субъекта РФ о промышленной политике, в основном, в качестве мер поддержки промышленности применяются стимулирование повышения спроса на продукцию московской промышленности (выставки, постоянно действующие ярмарки, рекламные плакаты и т.д.), организация содействия продвижению продукции московской промышленности на внутреннем и внешнем рынках, преобразованиям в промышленности и реформированию

субъектов промышленной деятельности; создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и внедрения инноваций в промышленности.

Бюджетные кредиты Санкт-Петербурга предоставляются только государственным унитарным предприятиям и, на этом основании, не могут быть получены промышленным предприятием города, находящемся в частной собственности в качестве меры государственной поддержки. [4]

За последние пять лет получателями такой формы государственной поддержки, как части государственное гарантирование кредитов, были только государственные предприятия, осуществляющие свою деятельность в социальной и коммунальной сферах. С 2003 по 2007 год предельный объем предоставления государственных гарантий Санкт-Петербурга сократился с 1 500 [6] (в 2004 – 1 600 [5]) до 360 [4] млн. руб. Видим, что деятельность органов исполнительной власти Санкт-Петербурга в части государственного гарантирования кредитов предприятиям города направлена на полное сокращение ранее выданных обязательств без предоставления новых.

Налоговые льготы, по налогам на прибыль и на имущество организаций в Санкт-Петербурге предоставляются автоматически, по достижении существенного объема капитальных (инвестиционных) вложений – от 150 до 3 000 млн. руб. [4]

Инвестиционный налоговый кредит, как механизм поддержки промышленных и иных предприятий Санкт-Петербурга, применяется достаточно широко, его предоставление вероятно и более чем возможно. Так, с 2003 по 2007 год предельный объем предоставления такого кредита вырос 213,0 [6] до 584,8 [4] млн. руб.

В г. Москве бюджетные кредиты предоставляются предприятиям активнее, чем в Санкт-Петербурге. Но, объем предоставления таковых (данные по лимиту предоставления бюджетных кредитов в части сроков возврата, выходящих за пределы соответствующего года) упал с 2 465 млн. руб. в 2005 и 2006 году [2,3] до 2 160 млн. руб. в 2007 году [1]. Впрочем, стоит отметить, что предоставление бюджетных средств на возвратной основе является единственной существенной мерой поддержки промышленности в г. Москве.

Результаты исследования показывают, что:

проведение активной промышленной политики не является приоритетом деятельности администраций агломераций РФ. Не используются такие механизмы, как субсидирование процентной ставки по кредитам промышленных предприятий. В Санкт-Петербурге для большинства промышленных предприятий не доступны бюджетные кредиты. Налоговые льготы предоставляются только средним и крупным промышленным предприятиям.

для широкого круга промышленных предприятий российских агломераций доступны по одной существенной мере государственной поддержки: в г. Москве это предоставление бюджетных средств на возвратной основе, в г. Санкт-Петербурге – предоставление инвестиционного налогового кредита.

Литература

1. Закон г. Москвы «О бюджете города Москвы на 2007 год» от 22.12.06 года № 58.
2. Закон г. Москвы «О бюджете города Москвы на 2006 год» от 09.11.05 года № 56-ЗК.
3. Закон г. Москвы «О бюджете города Москвы на 2005 год» от 15.12.04 года № 85-ЗК.
4. Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2007 год» от 27.11.2006 № 564-91.
5. Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2004 год» от 09.12.2003 676-101.
6. Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2003 год» от 18.11.2002 535-56.