

Становление деятельности советских бирж труда в период НЭПа.

Бухаренкова Ольга Юрьевна
аспирантка

Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Москва, Россия
E-mail: buk-olga@yandex.ru

В начале 20-х годов XX в., когда завершилась гражданская война, экономика всей советской страны находилась в состоянии тяжелейшего кризиса. Он был обусловлен не только объективными факторами, вызванными первой мировой и гражданской войнами, но еще более самой системой, суть которой – административно-командное управление экономикой. Потребность изменения внутривнутриполитического курса государства после окончания гражданской войны была вызвана кризисом, который приобрел тотальный характер, затронув все сферы жизни общества. Государственная политика распределения не выполняла в целом задачу обеспечения городского населения продовольствием. «Военный коммунизм» придал экономике односторонний характер и стал тормозом расширенного воспроизводства.

С переходом к НЭПу были связаны изменения во всех сферах советского общества. Исключением не стал и рынок труда. Реорганизация всей системы хозяйствования, переход к «государственному капитализму» НЭПа, передача мелких и средних предприятий частникам, опирающимся на хозрасчетную основу и стремившимся к удешевлению себестоимости продукции, вызвали необходимость рационального использования рабочей силы.

Все возрастающее число ищущих труда было вызвано совокупностью множества негативных факторов. К ним следует отнести аграрное перенаселение, демобилизацию из рядов Красной армии, сокращение управленческого аппарата, подрастающее поколение и стремление женщин в производство, а так же на состояние рынка труда повлияли общий кризис в промышленности и разразившийся голод в Поволжье 1921 года.

Знаковым моментом при переходе к новой системе хозяйствования стал отказ от политики принудительного распределения рабочей силы, вызванного перманентным превышением спроса над предложением в предшествующие годы. Постановление ВЦИК от 3 марта 1922 года установило принцип добровольности в деле посылки безработных на работу. Переход к политике посредничества на рынке труда привел к преобразованию Подотделов Распределения в Биржи Труда. Они стали ведущим органом государства, решавшим вопросы безработицы. За период с 1922 по 1924 годы биржи прошли путь от монопольного господства на рынке труда, оказавшегося нерациональным в сложившихся социально-экономических условиях, до демополизации их деятельности, связанной с созданием в августе 1924 года Посреднических бюро по найму.

Осознавая остроту сложившейся социальной ситуации на рынке труда, партия уделяла этому вопросу пристальное внимание. Для изучения причин безработицы и определения, наиболее целесообразных мер борьбы с ней по решению Политбюро был создан ряд комиссий, в состав которых входили А. В. Артюхина, А. А. Андреев, Ф. Э. Дзержинский, М. И. Калинин, Н. К. Крупская, В. В. Куйбышев, А. В. Луначарский, А. И. Микоян, Г. К. Орджоникидзе, Н. А. Семашко, И. В. Сталин, В. В. Шмидт и другие видные государственные и партийные деятели.

Реорганизация бирж в первой половине 20-х годов XX века наиболее полно отразила приоритеты социальной политики Советского государства. Биржи управлялись специально созданными Комитетами. Они являлись коллегиальным органом, в состав которого входили представители всех сторон, задействованных в трудовых отношениях (работники Народного Комиссариата Труда, деятели профсоюзных организаций и руководители предприятий).

Основным принципом в работе бирж стал примат интересов рабочих над интересами нанимателей. Безработные всячески ограждались от их произвола. Большая роль отводилась профессиональным союзам. Они получили исключительные права при направлении безработных на предприятия. В отличие от профсоюзов, хозорганы не получили такой самостоятельности и при нарушении существовавших законов могли быть привлечены к судебной ответственности.

Существенным отличием работы советских бирж труда от аналогичных органов западноевропейских стран было выделение в качестве важных направлений деятельности борьбу с безработицей среди женщин и подростков. Так, к участию в составе бирж привлекались представители Комсомола и Женотделов. Работники бирж и профсоюзов следили за соблюдением прав этих категорий на предприятиях.

Начиная с 1922 года, под руководством и контролем со стороны бирж труда была разработана и применена многоплановая система борьбы с безработицей. Основными ее направлениями являлись: организация общественных работ; переброска рабочих в местности, где в них ощущается нужда; организация артелей безработных; реэвакуация голодающих на родину; финансовая помощь безработным. Такого многообразия не знали органы труда передовых стран Европы и Америки тех лет, где в качестве помощи безработным использовались лишь общественные работы и выдача пособий.

Результаты исследования показали, что за 1922-1924 годы деятельность бирж труда, как основных государственных органов борьбы с безработицей, была организована в соответствии с социально-экономическими потребностями и приоритетами молодого Советского государства. Удалось удержать под контролем значительное число временно незадействованных кадров и снизить социальную напряженность в обществе. По объему решаемых вопросов наши биржи значительно превосходили западноевропейские. А эффективность и многоплановость их методов работы могут быть успешно применены и в современных условиях.

Литература

1. Аникст А. Политика Народного Комиссариата Труда в новых экономических условиях // Вестник труда. – 1921. - №10-11.
2. Бахутов А. Перспективы безработицы и политика трудового посредничества // Вестник труда. – 1924. - №11-12.
3. Гаусман А. Трудовая и социальная помощь безработным. // Вестник труда. – 1923. - №10.
4. Исаев А. Н. Безработица в 1922 году. // Вестник труда. – 1923. - №2-3.
5. Исаев А. Н. Биржи труда в новых условиях // Вопросы труда. – 1923. - №3.
6. Исаев А. Н. Вопросы рынка труда // Вестник труда. – 1924. - №5-6.
7. Исаев А. Н. Об основных принципах работы бирж труда // Вопросы труда. – 1923. - №5-6.
8. Исаев А. Н. Рынок труда в 1922 году (итоги работы НКТ) // Вопросы труда. – 1923г. - №1.
9. Минц Л. Безработица в России в 1923-24гг. // Вестник труда. – 1924. - №11-12.
10. Файнгольд Б. К вопросу о безработице // Вестник труда. – 1924. - №2.
11. «КПСС в резолюциях и решениях...», ч I.
12. Известия ВЦИК. – 1922.- №101.
13. Известия НКТ СССР. – 1922. - №№ 2/11, 4/13, 5/14, 7/16, 13/22, 1923. - №6
14. Правда. - 1921г. - №№ 49, 64, 79, 172, 233. 1922г. - №№ 4, 11.
15. Труд. – 1923. - №№ 8, 19, 23, 34, 70-71, 80.