

Информационная открытость органов городского управления в контексте реформы местного самоуправления

Тухватуллина Марина Александровна

Аспирантка

Казанский государственный технологический университет, Нижнекамск, Россия

E-mail: antina@pochta.ru

Введение

В 2006 году в решающую стадию вступила реформа местного самоуправления. Суть реформы заключается в том, чтобы на деле обеспечить конституционное право граждан России самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения. Органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти, а действуют самостоятельно и несут ответственность перед своим населением. Это положение о гражданской самостоятельности и активности закреплено Конституцией Российской Федерации. Кроме того, в Конституции закреплено право граждан на выражение своих мнений, на свободу доступа к информации, и это право является основой для реализации других прав и свобод. Хотя в российском законодательстве существует норма, в соответствии с которой граждане, государственный аппарат, учреждения, организации и общественные объединения обладают равными правами на доступ к государственным и муниципальным информационным ресурсам и не обязаны обосновывать перед владельцем этих ресурсов необходимость получения запрашиваемой ими информации, на деле реализация указанного права остается затруднительной. Все это свидетельствует об актуальности изучения проблем информационного взаимодействия органов местного самоуправления с населением.

Методы

Для изучения информационной открытости органов городского управления в контексте реформы местного самоуправления на примере г. Нижнекамска нами в 2006 году было проведено социологическое исследование методом анкетного опроса¹. В опросе приняло участие 704 нижекамца. Половозрастной состав респондентов представлен в таблице 1.

Таблица 1 – Половозрастной состав респондентов (в %)

Пол	Возраст							нет ответа	всего
	до 29 лет	30-39 лет	40-49 лет	50-59 лет	60-69 лет	70 лет и старше			
мужской	50,5	50,5	42	48	46	50	0	47	
женский	48,5	47,5	58	51	54	50	31	51	
нет ответа	1	2	0	1	0	0	69	2	
всего	100	100	100	100	100	100	100	100	

Результаты

Уровень своей информированности о деятельности органов местного самоуправления в Нижнекамске респонденты оценили достаточно низко (таблица 2). Как видно ни одни из органов и должностных лиц местного самоуправления не набрал даже двух баллов, в наибольшей степени горожане информированы о деятельности Главы муниципального образования. Что касается органов территориального общественного самоуправления, то 92% опрошенных затруднились даже назвать фамилию председателя соответствующего Совета территориального общественного самоуправления.

¹ Исследование проведено кафедрой «Государственного управления и социологии» Нижнекамского химико-технологического института под руководством заведующей кафедрой кандидата социологических наук, доцента Губиной Н.В.

Если проследить взаимосвязь уровня информированности населения о деятельности органов местного самоуправления с уровнем доверия к ним, то получается, что чем выше уровень информированности населения о деятельности органов городского управления, тем оно лояльнее относится к ним, и наоборот (таблица 2).

Таблица 2 – Взаимосвязь уровня информированности населения о деятельности органов местного самоуправления и уровня доверия к ним

Депутаты представительного органа	Глава муниципального образования и аппарат главы	Исполнительный комитет
Уровень информированности населения о деятельности (по 5-балльной системе)		
1,09	1,51	1,13
Уровень доверия со стороны населения (по 10- балльной системе)		
3,71	4,14	3,78

Низкий уровень информированности населения о деятельности городских властей и как следствие низкий уровень доверия к ним, приводит к тому, что в случае возникновения серьезных проблем граждане не спешат обращаться в официальные инстанции (лишь 4% респондентов в случае возникновения серьезных проблем обращаются в органы государственного и муниципального управления, 5% – к депутатам представительного органа местного самоуправления и 3% – в органы территориального общественного самоуправления), а решают свои проблемы с помощью родных и близких (71% опрошенных).

В результате исследования было выявлено, что 63% респондентов полагают, что местные органы власти полностью или частично ограничивают свободу слова на местном телевидении и радио. Причем наиболее категорично настроены лица моложе 40 лет. Кроме того, отмечена и отрицательная связь между уровнем информированности о деятельности городских властей и уверенностью в том, что органы городского управления ограничивают свободу слова (так среди тех, кто оценил уровень своей информированности на 5 баллов 42% процента полагают, что местные органы власти не ограничивают свободу слова, а среди тех, кто оценил уровень информированности на 0 баллов, 42% утверждают, что местные органы власти частично ограничивают свободу слова, не согласны с этим утверждением лишь 16 %).

Итак, как показало проведенное исследование, усиление поддержки со стороны населения действий местных властей происходит по мере увеличения степени информированности горожан.

Информационная открытость органов местного самоуправления может способствовать поддержке их действий со стороны населения. К примеру, в результате исследования выяснилось, что среди тех, кто оценил уровень своей информированности о деятельности городских властей на 5 баллов 43% отметили, что обычно одобряют и поддерживают действия местных органов власти, среди тех же, кто наименее информирован таких лишь 4%.

Подтверждением взаимосвязи уровня информационной открытости органов местного самоуправления и лояльности к ним со стороны населения, является также и анализ связи между ответами на вопрос об уровне информированности и о том, чьи интересы защищают городские власти (коэффициент корреляции составляет порядка - 0,39; иными словами, если люди хорошо информированы о деятельности городских властей, то они склонны полагать, что органы городского управления защищают интересы города и горожан, а если же человек наименее информирован, то он склонен утверждать, что органы городского управления защищают свои собственные интересы).

Итак, подводя итоги, можно отметить, что в результате исследования установлена тесная взаимосвязь между уровнем информированности населения о деятельности городских властей и уровнем доверия и лояльности к ним, и в процессе реформирования местного самоуправления органам местного самоуправления необходимо сосредоточить свое внимание на обеспечение информационной открытости.