

### Секция «3. Современные реалии мировой экономики»

#### Государственно-частное партнерство в России: современное состояние института и перспективы развития.

*Хализова Валерия Дмитриевна*

*Студент*

*Финансовый университет при Правительстве РФ, Факультет социологии и политологии, Москва, Россия*

*E-mail: lera\_khalizova@mail.ru*

*Научный руководитель*

*к. пол. н. Шатилов Александр Борисович*

#### Государственно-частное партнерство в России: современное состояние института и перспективы развития.

*Хализова Валерия Дмитриевна, студентка группы П4-1*

*Малярова Наталья Александровна, студентка группы СОЦ 3-1*

*Черных Наталья Александровна, студентка группы СОЦ 4-1*

*Лебедева Анастасия, студентка СОЦ 2-3*

*Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации*

*Научный руководитель: Шатилов Александр Борисович, к.п.н.*

Взаимодействие государства и бизнеса является необходимым условием развития рыночной экономики. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации развитие института государственно-частного партнерства определяется как стратегическое. Под государственно-частным партнерством (ГЧП) понимается система отношений государства и бизнеса, которая широко используется в качестве инструмента национального, международного, регионального, городского, муниципального экономического и социального развития. Кроме того, под ГЧП стоит понимать и конкретные проекты, реализуемые совместно государственными органами и частными компаниями на объектах государственной и муниципальной собственности.

ГЧП имеет ряд существенных отличий от иных договорных форм взаимодействия бизнеса и государства, к таковым относятся:

- средне- и долгосрочный характер взаимодействия;
- соинвестирование проекта, как со стороны частного, так и публичного партнера;
- разделение рисков между государством и бизнесом;
- предметом соглашения являются имущественные объекты или общественно-значимые услуги;
- бизнес участвует не только в создании / реконструкции объекта соглашения, но и в его дальнейшей эксплуатации и / или техническом обслуживании.

Центр развития государственно - частного партнерства выделяет следующие модели ГЧП в России:

1. Концессия (ВОТ);
2. Модели, основанные на праве собственности инвестора (ВООТ);
3. Операторское соглашение;
4. Инвестиционное соглашение с комбинацией различных моделей.

В России на данный момент большинство проектов ГПЧ реализуются на основе концессионных соглашений. Серьезным препятствием развитию института ГЧП является отсутствие федерального закона, регулирующего этот вид сотрудничества. Нормативно-правовые акты часто принимаются в отдельных регионах и, как правило, под определенный проект.

Нами был рассмотрен 31 проект ГЧП в России. Из них инфраструктурных проектов (дороги, ж/д, аэропорты, мосты) 18, проектов ЖКХ 9 и проектов создания муниципальных сооружений 4. Рассмотрим несколько реализуемых проектов.

**Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области.** Целью проекта является развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-Дону и юго-запада Ростовской области, повышение качества услуг по водоснабжению и водоотведению, снижение негативного воздействия на р. Дон, Азовское и Чёрное моря. Проект реализуется с 2004 г. и рассчитан на 17 лет. Его сметная стоимость составила 37 125,45 млн. рублей. Государственная поддержка осуществляется в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на сумму 6 660,29 млн. рублей. Также в финансирование включен бюджет субъекта РФ, бюджет муниципального образования и инвестор (инициатор инвестиционного проекта является «ОАО Евразийский»).

Участниками проекта являются: Минрегион РФ (Главный распорядитель средств федерального бюджета), Правительство Ростовской области (Государственный координатор), Администрация г. Ростова-на-Дону (Ответственный исполнитель/государственный заказчик), ОАО «ПО Водоканал» (Инвестор), Внешэкономбанк (Кредитор).

В залог банку были переданы акции ОАО «ПО Водоканал», движимое и недвижимое имущество. Также инвестор заключили соглашение о тарифном обеспечении реализации Инвестиционной программы между правительством Ростовской области, администрацией города. С момента заключения кредитного соглашения ОАО «ПО Водоканал» исполняет все предусмотренные соглашением обязательства в срок и без штрафных санкций.

#### **Строительство международного аэропорта «Омск-Фёдоровка»**

Целью проекта является формирование опорной сети аэропортов федерального значения. Аэропорт станет мультимодальным транспортно-логическим центром международного значения. Площадь аэропорта – 600га. Пропускная способность будущего аэропорта в 10раз превышает объемы перевозок существующего аэропорта по состоянию на 2008г. к 2035г «Омск-Федотовка» сможет обслуживать 1,6-2,3 млн пассажиров в год. Объем требуемых инвестиций составляет 7476000000 рублей. Проект начал реализовываться в 2011 г., а окончание запланировано на 2014 г.

Участниками проекта стали немецкий консорциум в составе компаний «Hochtief Aktiengesellschaft», «Cushman Wakefield» и ООО «Руфаудит-Омское бюро». Российская сторона представлена ОАО «Аэропорт “Омск-Федотовка”», губернатором Омской области Леонид Полежаев и ОАО «Омск-Федоровка». Омская область выступит соучредителем открытого акционерного общества с долевым участием государства (49%) и частного инвестора (51%). Общий объем инвестиционных вложений в формирование уставного капитала составит из областного бюджета порядка 3,1 млрд. рублей и 3,8 млрд. рублей из внебюджетных ис-

точников. Полноценную эксплуатацию объекта планируется начать с 2016 года.

**Новая скорая помощь.** Проект Агентства стратегических инициатив подразумевает организацию бизнеса на основе передачи процесса транспортного обеспечения учреждений здравоохранения на аутсорсинг частным компаниям. Реализация проекта будет способствовать оптимизации деятельности станций скорой медицинской помощи и решению проблемы обновления автопарка с последующим должным содержанием автомобилей скорой помощи на соответствующем уровне. Лидер проекта – Фридман Е.М.

Проект "Новая скорая помощь" получил поддержку Минздрава РФ, Минрегиона РФ, Фонда обязательного медицинского страхования, объединения предпринимателей "ОПОРА России". В 2013 г. АСИ планирует реализовать его в 20 субъектах РФ. Такой проект уже был реализован в Перми и в Республике Башкортостан, это станет примером и основой для его дальнейшей реализации в других регионах. Как уточняют в пресс-службе департамента здравоохранения, цели проекта АСИ "Новая скорая помощь" заключаются в повышении эффективности расходования бюджетных средств, то есть обновление автопарка возможно без масштабного финансирования региональными и муниципальными властями. К тому же, проект позволит высвободить внутренние трудовые ресурсы учреждений для целей, непосредственно связанных с их профильной деятельностью, что повлечет повышение качества и доступности медицинской помощи. Важно отметить, что проект позволит создать новые ниши для малого и среднего бизнеса, повысить прозрачность использования автотранспорта, предотвратить развитие коррупционных схем, а также создаст дополнительные возможности для инвестиций в региональную экономику.

Новая ниша для малого и среднего бизнеса на ближайшие три года на уровне России оценивается приблизительно в 5 млрд рублей. Стоимость проекта – 900 миллионов рублей.

Резюмируя наше исследование, хотим обратить внимание на выявленные нами проблемы развития института ГЧП в России. Серьезные трудности и создает отсутствие нормативно-правовой базы, а, следовательно, и системы, механизмов регулирования ГЧП. В свою очередь это ставит под вопрос процесс прозрачности проведения конкурса и заключение договор. Успех проект во многом зависит от политической воли государства. При этом то, насколько эффективно проект будет реализован, определяется уровнем правовой и экономической подготовки руководителей и специалистов органов исполнительной власти, профессиональными навыками участников проекта и готовностью сторон идти на компромиссы и находить пути решения спорных вопросов. По нашим подсчетам, на создание всей необходимой документации и подписание соглашений и договором в России в среднем уходит 4-5 лет. Это готовит о том, что сегодня специалистов, готовых подготовить документальную базу и пролоббировать проект, очень мало.

Несмотря на это, мы отмечаем положительную динамику: количество проектов ГЧП растет вместе с количеством реально реализуемых проектов. Проект федерального закона о ГЧП уже существует и находится на стадии корректировки. Институт государственно-частного партнерства имеет будущее в России. Существующие проблемы определяются недолгой историей ГЧП в России и недостатком опыта.